

失独老人受抚养权现状调查

——以郑州市秦庄村为例

庄学超

(青海民族大学 法学院,青海 西宁 810007)

摘要:现阶段中国的经济发展正处在突飞猛进的阶段,建设和谐社会的呼声和步伐也在不断的加快。但是有一群体却没有能够享受到太多社会发展带来的福利,他们是失独老人。对失独老人的帮助首先要了解他们的现实情况以便给予充分合理的帮助。正如中国社会科学院老年科学研究中心特邀研究员伊密所认为,现在最需要的就是开展对失独家庭的调查,了解他们实际困难和诉求,本文对于此进行了较为深入的调研,结合我国当前立法和政策的不足,并结合我国社会发展的实际,以期为我国失独老人政策和法规的完善提供借鉴。

关键词:失独老人;受抚养权;养老需求

中图分类号: C913.6

文献标识码: A

文章编号: 1671-931X (2015) 01-0025-3

25

武汉职业技术学院学报二〇一五年第十四卷第一期(总第七十五期)

一、调研对象的基本情况和调研方法

(一)调研对象的基本情况

本文调研的对象时郑州市秦庄村为例进行调研,因该村是城中村,人们的思想和观点受城市影响较大,同时农村固有的观念也会对人们的生育观念产生一定的影响,双重影响的结合是使得计划生育的执行情况相对折中,因此失独老人的数量和生活状况也能够较好的反应一般情况,故其具有一定的代表性。因此本次调研的对象时郑州市秦庄村失独老人群体。对整个秦庄村调研得知秦庄村全村人口3098人,其中独生子女家庭258户,失独家庭6户,失独老人9人。

(二)调研方法

因为调研区域范围不大,样本数量较小,故本次

调研主要是采用访谈法对9位被调研对象以及邻居进行访谈已获得精确的资料。主要是采用口头交谈的方法获取信息,是和其本人或关系密切的亲属或邻居面对面直接的收集信息。这样更符合调研的目的即掌握他们的实际困难和需求,政策法规的帮扶效果以便提出相应的对策来完善失独老人权益保障的相关措施。在进行访谈法调研的同时还参考失独老人相关研究文献和各地不同的帮扶失独老人方面的规范性文件以便为政策和法规的完善和失独老人受抚养权的保障提供借鉴。

二、“受抚养权”现状典型案例访谈

(一)物质支持匮乏型典型案例

访谈时间:2014年9月6日

访谈地点:郑州市高新区秦庄村一组

收稿日期:2015-01-16

作者简介:庄学超(1986-),男,河南虞城人,青海民族大学法学院法律硕士,研究方向:法理学。

访谈人物:秦**,郑州市高新区秦庄村一组村民,47岁(男)

被访谈人关键特征:生活困难、无收入来源、身体健康状况较差

被访谈对象唯一的儿子在2008年外出出差是因意外离开了他们。两人现在的生活因经济收入和无人抚养变得格外困难。调研发现两人虽有房屋但是因没有明确的继承人,其近亲属担心虽然尽了道义上属于他们法律上不属于他们的赡养义务,但是二老百年之后财产不能有他们继承的担忧而选择回避赡养带来的风险和经济负担。

目前二人每月生活需要花费生活费、医药费等各项支出合计1500元左右。因秦**生理心理健康状况不佳,其爱人多半的时间都是在照顾他的生活起居,没有时间外出打工或从事其他的工作。两人的经济来源主要是政府救济和补助。不足的部分可以请求亲友们的援助,虽然没有人愿意完全承担对他们的抚养义务但是,力所能及的帮助还是愿意给与的。秦**说:“没有子女也就对生活没有什么要求了,生活苦心里也苦,反正过一天是一天吧。”

目前来看虽然如秦**所说“心里也苦”,但是经济上的困难时他们面临的最大困难。夫妇两人经济上都基本无法满足需求,这是人的最基本的需求是生理和安全需求,对于他们而言首要的是给与物质上的帮助,有了物质上的帮助精神上的痛苦也能够得到一定的缓解,这样才能从一定程度上保证他们平安幸福的度过余生。

(二)精神关怀缺失案例

访谈时间:2014年8月28日

访谈地点:郑州市高新区秦庄村三组

访谈对象:余*,郑州市秦庄村三组村民,65岁(女)

被访谈人关键特征:精神慰藉缺乏

余*年事已高,提起往事总是神情呆滞,并多是沉默不语。不愿看到老人伤心,和老人的交谈多是拉家常。关于其生活的一些资料多是从其亲属和邻居之处获得。通过和老人的交谈我们发现老人对自己失去自理能力以及去世后的事情充满恐惧,她说:“老伴临终前还有我的陪伴,我却没有那么幸运,我活着没有和我谈心,等自己要走的时候也不知该怎么办……”。据邻居透漏,老人从7年前失去孩子后便终日神情呆滞,整日恍惚,平常没事也自言自语,不愿和人交流。以前引以为豪的儿子现在成为了她无法走出的阴霾,丈夫去世后虽然亲戚的关心更多了但是对于余老而言没有任何的帮助她依然沉浸在自己的回忆和孤独之中无法走出。

通过该案例可以看出目前余*最急切的是精神的寄托和心理方面的疏导,是属于需求层次理论中

的爱和归属感的需求。她的家庭情况比较好,没有上述案例中的生理需求和安全需求的问题,他们最需要的是精神上的支持和心理上的疏导,走出心理阴影是他们走出阴霾融入社会、安享晚年的最好方法。

三、秦庄村失独老人的主要养老需求探究

根据以上案例不难看出,失独老人群体在物质和精神支持方面存在的需求是巨大的,同时由于经济和文化的发展程度的不同农村面临的物质和精神方面的需求更大,同时也各有侧重。根据不同的情况,有些是生理需求和安全需求大于精神需求,有的则是精神需求是最主要的。尽管如此,对于失独老人的帮助是要从精神和物质两个方面同时进行的。

(一)物质帮助需求

中国传统文化就有“养儿防老”的说法。就目前中国经济发展状况而言依然是如此,儿子是父母老年是的主要依靠,国家还没有能力做到从摇篮到坟墓的社会保障。因此失独老人首先想到的就是谁来满足他们的生活所需的各个方面需求。换种说法就是如何保证他们老有所依老有所养的“受抚养权”。

“受抚养权”是宪法赋予公民的基本权利,就是保障失独老人的生理需求,即吃、穿、住、用和安全需求也就是医疗等方面的内容。但是这样的基本需求并没有得到很好地保障。案例一种可以看出,他在生理需求和安全需求上的保障都是非常脆弱的。依据河南省《人口和计划生育条例》的规定,在失独家庭中女方年满49周岁的情况下每人每月可以领到680元,而郑州市的基本工资是1240元。案例中的失独家庭女方即使满足上述条件,对于政府给与的低于最低工资标准的补助也依然是难以满足自己的物质需求的。《条例》同时规定,年满60岁的失独老人可以在领取430元的补助,合计是1110元的补助。这样同样是低于1240元的。基本工资已经是维持生活的最低标准,低于最低标准的物质帮助虽然能够为生活提供帮助但显然是不够的。

不难看出,物质帮助依然是失独老人的主要需求之一,尤其那些经济条件不好的人。满足他们的物质需求是维持其生存的最重要的条件。

(二)精神抚慰需求

从相关的而研究来看,失独老人最努力去做的是如何抚平自己心中的创伤,重新回到生活。但是,目前失独老人们已经成了社会上被边缘化的群体,他们因为失去孩子而丧失了生活的乐趣和信心主动的远离人群和社会。无法实现自己所期望的正式的生活,老有所依、老有所养的生活。这也是法国社会学家托瑞恩所谓的“社会断裂”理论。这种现象导致的直接后果就是老人们陷入精神的痛苦之中,因为人具有社会性,需要爱和归属感。^[1]

精神关怀是保障健康的重要方面,据研究显示60岁以上独居老人抑郁症的检出率为20%,非独居老人的抑郁症检出率为7.74%。^[2]由于失独老人失去了自己最亲爱的人,所以他们情感上依赖和未来的养老送终是他们所面临的长期的需求。依据不同的情况可以将失独老人在精神慰藉方面的需求分为迫切需要和相对较低需要两种类型。本文上述案例就属于前者。该种类型失独老人的情感支持网比较窄,而且支持的力度不够,对于满足他们的精神需求存在很大的不足。

由此可见,精神慰藉需求也是失独群体的主要需求,尤其是针对该群体中情感支持网比较窄以及支持力度不够的失独老人这样的需求便更加的急切和必要。扩展失独老人精神关怀的途径,加大关怀的力度是使失独老人生活充满阳光,走出心理阴霾开启新生活的重要条件。

四、受抚养权存在现实问题的原因分析

(一)受抚养权保障的法律缺失

《宪法》规定,成年子女有赡养扶助父母的义务。《婚姻法规定》:子女对父母赡养扶助的义务,子女不履行赡养义务时,无劳动能力或生活困难的父母,有要求子女给付赡养费的权利。《老年人权益保障法》更是将老年人享有的赡养权规定进行了细化,分别规定了物质和精神的赡养义务。该法45条规定:赡养人应当履行对老年人的经济上的供养、生活上的照料和精神上的慰藉的义务,照顾老年人的特殊需要。上述各法都规定了子女对父母的物质和精神赡养的义务,对于失独老人而言这样的规定无疑是没有适用的余地的。但是,依据上述各法的精神可知失独老人同样是享有受抚养权的。只不过这项义务的实施是要国家和社会来履行的。当然究竟怎样“受抚养权”这项义务的落实还需要我们进一步的去深入探讨。

通过《中华人民共和国人口和计划生育法》第27条“独生子女发生意外伤害、死亡,其父母不再生育和收养子女的,地方人民政府应当给予必要的帮助”的规定可知对于失独风险的出现我国政府是早就有预见的。但是,立法是滞后的没有相关的法律来保障失独老人“必要的物质帮助”“必要帮助的规定太过于笼统话和缺少可操作性。我们必须对明确“必要物质帮助”的含义,这就需要通过宪法明确、计生法详细法规、社会保障法完善各个方面和整体的和谐才能保障失独老人的受抚养权,使失独老人的该项权得到彻底的落实和物质以及精神水平的切实提高。

(二)抚养义务承担主体的缺失

正如上述所论及:《宪法》规定,成年子女有赡养

扶助父母的义务。《婚姻法规定》同样规定子女有抚养老人的义务,子女不履行赡养义务时,无劳动能力或生活困难的父母,有要求子女给付赡养费的权利。《老年人权益保障法》也将老年人享有的赡养权规定进行了细化,分别规定了老年人的受抚养权。并给予了法律上的保障。但是对于失独老人的特殊情况却没有法律法规给与相关的规定。抚养义务承担主体的缺失使得在失独老人遇到物质和精神困难时没有明确的主体给与帮助,即使有相关的亲属给与帮助由于没有法律上相关的保护使得失独老人权益的维护没有法律保障,同时义务承担主体的义务承担也没有法律依据以及强制执行力。上述秦先生的例子便在一定程度上反应了义务承担主体缺失的尴尬处境。另外《中华人民共和国人口和计划生育法》虽然规定“政府有义务给与失独老人必要的物质帮助的”规定,该规定相当于明确了政府作为抚养义务主体。但是由于规定的笼统是的该抚养义务主体的存在仅仅是形式而已。义务的承担以明确的主体为前提,要使得失独老人受抚养权得到保障明确义务主体是首要的也是必要的。

(三)受抚养权保障的政策滞后

以本次调研区域为例,依据河南省《人口和计划生育条例》的规定,在失独家庭中女方年满49周岁的情况下每人每月可以领到680元,而郑州市的基本工资是1240元。对于政府给与的低于最低工资标准的补助显然是难以满足自己的物质需求的。《条例》同时规定,年满60岁的失独老人可以在领取430元的补助,合计是1110元的补助。这样同样是低于1240元的。基本工资已经是维持生活的最低标准,低于最低标准的物质帮助虽然能够为生活提供帮助但显然是不够的。显然现行政策并没有考虑到失独老人实际的生活需要,扶助政策有流于形式之嫌。要是失独老人的受抚养权得到切实的保障需要依据不同时期不同地域失独老人现实需求制定满足老人们需要的政策,已发挥政策及时高效的特点为失独老人受抚养权的保障提供政策支持。

五、关于失独老人受抚养权保障的建议

法律是保障权益的有力武器,而立法并不是一个孤立的行为,立法是创造法律的过程。他是依据社会现实情况所产生的相互配合协调一致的体系。失独老人作为一个弱势群体其存在是事实是要求我们必须正视的,但是现有法律并没有充分的将该群体纳入保护,使得失独老人受抚养权的保护只能借鉴老年人权益保护的相关法律的规定。因此有针对性的进行立法是十分必要和迫切的。同时要通过细化宪法、计生法、社会保障法的有关规定以保障失独老人

(下转第31页)

的受抚养权,使失独老人的该项权得到彻底的落实和物质以及精神水平的切实提高。

法律同时要明确抚养权的义务承担主体。根据权利义务一致的承担义务要有相应权利,受抚养义务的承担主体也是享有继承权的主体。为充分的保障失独老人的受抚养权就许扩大继承人范围,现有《继承法》“法定继承人”之侄甥子女缺位,不利于失独老人受抚养权的保护,同时也不利于侄甥子女权利的维护,打击了侄甥子女赡养失独老人的积极性,损害了失独老人的权益。^[3]因此扩大继承范围以增加抚养权义务承担主体不失为一种可行的途径。

六、结语

“最美不过夕阳红,温馨又从容”,失独老人也应该有自己温馨从容的晚年生活,而不是生活在艰难

困苦之中。保障失独老人的受抚养权是和社会和国家的责任,达到这个目标就要求从法律和政策的支持,唯有这样才能给失独老人的受抚养权提供全面的维护。才能实现老有所依、老有所养、温馨从容的安享晚年。

参考文献:

- [1] 方曙光.社会断裂和社会支持:失独老人社会关系的重建[J].人口与发展,2013,(5):90.
- [2] 周建芳,薛志强,等.独居老人抑郁症状和抑郁症的调查[J].上海精神医学,2008,(3):137.
- [3] 齐恩平,傅波.完善失独老人养老路径的法律探析[J].天津商业大学学报,2013,(5):65.

[责任编辑:陶济东]

Investigation on the Current Situation of losing-the-only-child Elder's Right to Fostered

ZHUANG Xue-chao

(Law School, Qinghai Nationalities University, Xining 810007, China)

Abstract: At present, China's economy has developed rapidly. But one group has failed to enjoy the welfare of the social development; they are elders losing the the only child. To help them, we need to know them clearly. Combining the shortcomings of the current legislation and policy and the actual development of Chinese society, the paper carried out an investigation and study in order to improve the policies and regulations of elders losing the the only child in China.

Key words: elder losing the the only child; right to be fostered

的受抚养权,使失独老人的该项权得到彻底的落实和物质以及精神水平的切实提高。

法律同时要明确抚养权的义务承担主体。根据权利义务一致的承担义务要有相应权利,受抚养义务的承担主体也是享有继承权的主体。为充分的保障失独老人的受抚养权就许扩大继承人范围,现有《继承法》“法定继承人”之侄甥子女缺位,不利于失独老人受抚养权的保护,同时也不利于侄甥子女权利的维护,打击了侄甥子女赡养失独老人的积极性,损害了失独老人的权益。^[3]因此扩大继承范围以增加抚养权义务承担主体不失为一种可行的途径。

六、结语

“最美不过夕阳红,温馨又从容”,失独老人也应该有自己温馨从容的晚年生活,而不是生活在艰难

困苦之中。保障失独老人的受抚养权是和社会和国家的责任,达到这个目标就要求从法律和政策的支持,唯有这样才能给失独老人的受抚养权提供全面的维护。才能实现老有所依、老有所养、温馨从容的安享晚年。

参考文献:

- [1] 方曙光.社会断裂和社会支持:失独老人社会关系的重建[J].人口与发展,2013,(5):90.
- [2] 周建芳,薛志强,等.独居老人抑郁症状和抑郁症的调查[J].上海精神医学,2008,(3):137.
- [3] 齐恩平,傅波.完善失独老人养老路径的法律探析[J].天津商业大学学报,2013,(5):65.

[责任编辑:陶济东]

Investigation on the Current Situation of losing-the-only-child Elder's Right to Fostered

ZHUANG Xue-chao

(Law School, Qinghai Nationalities University, Xining 810007, China)

Abstract: At present, China's economy has developed rapidly. But one group has failed to enjoy the welfare of the social development; they are elders losing the the only child. To help them, we need to know them clearly. Combining the shortcomings of the current legislation and policy and the actual development of Chinese society, the paper carried out an investigation and study in order to improve the policies and regulations of elders losing the the only child in China.

Key words: elder losing the the only child; right to be fostered