



“百万大学生留汉创业就业计划”的政策优势与机制创新

——基于六个同类城市大学生人才政策的比较

邓 锐

(江汉大学 地方高校发展与评估研究中心 湖北 武汉 430056)

摘 要：“百万大学生留汉创业就业计划”的政策优势体现在 政策涉及大学生创业就业方方面面、政策支持力度较大、政策执行效果较好。但该计划存在部分政策优惠力度亟待加强、缺乏对吸引人才进行分层分类、缺乏吸引人才的长效机制等问题。进一步加大政策优惠力度、对人才进行分层分类、精准引才、构建吸引人才的长效机制是完善该计划的路径。

关键词：“百万大学生留汉创业就业计划”；大学生；人才争夺战

中图分类号：G646

文献标识码：A

文章编号：1671-931X (2018) 06-0101-04

101

武汉职业技术学院学报二〇一八年第十七卷第六期（总第九十八期）

当前城市“人才争夺战”在全国各地如火如荼地开展，社会各界人士对这一问题讨论比较多，相关新闻报道屡见报端。为提升武汉城市创新能力，增强城市核心竞争力，武汉市委、市政府提出了“百万大学生留汉创业就业计划”，旨在争取五年内留下一百万大学生在武汉创业就业，为建设国家中心城市和复兴大武汉提供智力支持。与同类城市大学生人才政策相比，“百万大学生留汉创业就业计划”的政策优势体现在哪些方面？该计划还存在哪些不足？如何完善该计划？这些是本文要研究的问题。

一、“百万大学生留汉创业就业计划”的政策优势

为更好地发掘武汉“百万大学生留汉创业就业计划”的政策优势，笔者将六个同类城市大学生人才政策进行了比较，如表1所示。

（一）政策涉及大学生创业就业方方面面

如表1所示，六个城市大学生人才政策均涉及到大学生落户和住房两个主要方面。六个城市落户

条件基本相同，本科以上学历的大学生基本上实现了“零门槛”落户。在住房保障方面，深圳、南京、长沙主要采取租房、住房补贴，武汉、西安采用加大公租房保障，成都则提供一周免费入住。

武汉与其他同类城市大学生人才政策不同之处体现在两个方面：一方面，武汉制定的住房公积金政策覆盖到在校大学生。政策不仅规定大学生在读期间可以以个人名义缴存住房公积金，而且如果毕业后在武汉创业就业，前期缴存的住房公积金可以继续使用，缴存的金额和时间也可以继续计算；对于新就业而且暂时没有购房需求和能力的大学生，在租住基本住房时，可以提取住房公积金。等到后期有购房意愿时，之前提取的住房公积金不影响贷款额度。另一方面，武汉制定了大学生来武汉工作最低年薪标准。大学专科生为4万、大学本科生为5万、硕士研究生为6万、博士研究生为8万。由此可见，武汉大学生人才政策涉及落户、住房、工资待遇、创业扶持等方面，为大学生留汉创业就业提供了全方

收稿日期 2018-11-01

基金项目 武汉市社会科学联合会 2018 年度一般课题“同类城市‘人才争夺战’中武汉‘百万大学生留汉创业就业计划’的政策优势与机制创新研究”（项目编号：WHSKL2018054）。

作者简介 邓锐（1987-），男，湖北武汉人，博士研究生，江汉大学地方高校发展与评估研究中心编辑，研究方向：高等教育管理研究。

位的政策支持。

(二)政策支持力度较大

武汉大学生人才政策支持力度较大体现在两个方面：一方面，争取让大学毕业生以低于市场价 20% 购房。以一套售价 100 万房产为例，符合条件的大学

毕业生购房可以节省 20 万元。然而当前，长沙对博士、硕士毕业生在本市工作并首次购房的，仅分别给予 6 万元、3 万元购房补贴。深圳、南京、西安、成都城市对大学生购房补贴并未提及。另一方面，武汉制定了大学生来汉工作最低年薪标准。武汉制定的最

表 1 六个同类城市大学生人才政策汇总表

序号	城市名称	政策名称	政策内容
1	武汉	武汉市住房公积金专项政策	(1)大学生在读期间可以以个人名义缴存住房公积金；(2)毕业后如果在武汉创业就业，前期缴存的住房公积金可以继续使用，缴存的金额和时间也可以继续计算；(3)对于新就业且暂时没有购房需求和能力的大学生，在租住基本住房时，可以提取住房公积金。等到后期有购房意愿时，之前提取的公积金不影响贷款额度 ^[1] 。
		《关于支持百万大学生留汉创业就业的若干政策措施》	(1)落户限制减少；(2)提供住房保障；(3)鼓励到基层就业；(4)提供免费创业工位；(5)开展创业培训；(6)加大创业融资支持；等等。
		《关于加强大学毕业生安居保障的实施意见(试行)》	(1)加快住房建设步伐；(2)降低开发和租售成本；(3)建立健全运营管理机制 ^[2] 。
		《关于进一步放宽留汉大学毕业生落户试行政策的通知》	留汉大学毕业生年龄不满 40 周岁的，可凭毕业证申请登记为武汉市常住户口，硕士研究生、博士研究生不受年龄限制 ^[2] 。
		《关于发布武汉市大学毕业生在汉工作指导性最低年薪标准的通知》	大学专科生、大学本科生、硕士研究生、博士研究生，分别为 4 万元、5 万元、6 万元、8 万元 ^[2] 。
2	成都	“蓉漂”计划	(1)本科毕业生凭毕业证申请落户；(2)外地本科生及以上学历的应届毕业生来成都应聘岗位，提供一周免费入住服务；(3)在我国大学的外国籍留学生，毕业后在成都创业就业，可申请最长五年有效的私人事务类居留许可；(4)对毕业五年内来成都创业的大学生，提供一定贷款和全额贴息支持等 ^[3] 。
3	深圳	《深圳市人才安居办法》	落户深圳的全日制大学生，就能获得一次性租房和生活补贴，本科、硕士、博士分别为：1.5 万、2.5 万、3 万。
		《深圳市积分入户办法(试行)》	在原有的人才引进落户渠道之外，又增加一条无学历限制落户 ^[4] 。
4	南京	《南京市人才安居办法(试行)》	取得全日制大学本科及以上学历且获得相应学位的国内高校毕业生或在国(境)外高校全日制学习并取得学士学位、学历的留学回国人员，可以申请公共租赁住房，面积为 30 平方米左右或者申请租赁补贴等 ^[5] 。
5	西安	《青年大学生创业引领计划实施细则》	(1)优秀创业项目遴选资助。(2)创业载体一次性补贴。(3)创业孵化补贴。(4)场租及综合补贴。(5)创业担保贷款。(6)创业成功奖励。(7)带动就业奖励 ^[6] 。
		《西安市深化人才发展体制机制改革打造一带一路人才高地若干政策措施》	(1)实施“百名双创新星”计划，通过竞赛遴选优秀创业人才，给予每人最高一百万元的资助。(2)加大人才安居保障。将具有本科和硕士学位人才纳入公租房保障范围，并优先予以保障 ^[7] 。
		西安市户籍政策	本科：最高年龄 45 岁；硕士研究生及以上：无年龄限制。
6	长沙	《长沙市建设创新创业人才高地的若干措施》	(1)高校毕业生落户无限制。(2)针对在长沙新落户而且在长沙工作的全日制高校毕业生，两年内每年发放租房和生活补贴如下：博士(1.5 万元)、硕士(1 万元)、本科(0.6 万元)。在长沙工作而且首次购房，购房补贴如下：博士(6 万)、硕士(3 万)。(3)鼓励大学毕业生创业，在开办费、创业培训、经营场地等方面均有补贴。(4)欢迎回国留学生来长沙创业就业，针对博士层次的回国留学生，提供十万元补贴 ^[8] 。

低年薪标准在同类城市大学生人才政策是绝无仅有的,该标准不但远远高于本地最低工资标准,而且工资水平在同类城市当中也处于领先地位。

(三)政策执行效果较好

武汉大学生人才政策执行效果较好体现在三个方面:首先,“百万大学生留汉创业就业计划”宣讲活动在在汉高校如火如荼地开展。2017年3月-12月,由市委宣传部组织,市文明办、市发改委等部门共同举办的“百万大学生留汉创业就业计划”宣讲活动在武汉大学、华中科技大学、武汉理工大学、江汉大学等十余所在汉高校开展,通过对大学生讲明政策、讲好愿景、讲清需求,极大增强了大学生对武汉的市情认识和情感认同。其次,各区结合自身实际情况制定了各区“百万大学生留汉创业就业计划”。例如,洪山区、汉阳区、青山区、江岸区等结合自身的特色和优势,制定了切实可行的计划和方案。最后,推出人才公寓,保障大学生租住需求。2017年,武汉市首次推出3765套人才公寓。此外,武汉每年将建设和筹集50万平方米以上的人才公寓,5年内达到满足20万人租住需求的总规模。^[9]据武汉市统计局公布的数据显示,2017年大学生留汉人数30.1万人,是2016年的3.1倍;大学生在汉新落户14.2万人,是2016年的9.6倍。^[10]由此可见,武汉“百万大学生留汉创业就业计划”在执行过程中取得了较好的成效。

二、“百万大学生留汉创业就业计划”存在的问题

虽然与五个同类城市相比,武汉“百万大学生留汉创业就业计划”具有较强的政策优势,但在某些方面与这些城市还具有一定的差距。

(一)部分政策优惠力度亟待加强

以大学生创业就业政策为例,武汉在出台的《关于支持百万大学生留汉创业就业的若干政策措施》中指出,要通过提供免费创业工位、开展创业教育培训、加大创业融资支持、优化创业就业环境等方面进行。南京在出台的《青年大学生创业引领计划实施细则》中对大学生创业支持的力度更大,具体表现在以下七个方面:第一,优秀创业项目遴选资助。一半的资助资金由紫金科创天使基金进行股权投资,政府直接补助一半;第二,创业载体一次性补贴。择优认定为“南京市大学生创业园(基地)”的,按相关标准给予一定补贴;第三,创业孵化补贴。对于达到相应条件的按一定周期向相关部门上报,相关部门审批后,由市级财政部门进行拨付;第四,场地租金和其他补贴。经认证的创业载体,针对不同的情形在三年内给予相应的场地租金补贴和其他补贴;第五,创业担保贷款。针对个人和合伙创业的,创业担保贷款最高额度分别为30万和50万。第六,创业成功奖励。针对创业成功的大学生,每人可获得四千元奖励;第七,带动就业奖励。与南京市创业就业政策相比,武

汉的相关政策优惠力度还需进一步加强。

(二)缺乏对吸引人才进行分层分类

“百万大学生留汉创业就业计划”一个令人诟病的地方在于缺乏对吸引人才的分层分类。不少人对此表示忧虑,凭毕业证落户的政策比较草率,毕竟武汉的高校非常多,重点高校的学生落户,一些高职高专的学生也落户,这样吸引的人才会良莠不齐。武汉是世界上在校大学生最多的城市,但是重点高校的大学生却占少数。^[11]“百万大学生留汉创业就业计划”要想取得理想的实施效果,关键是要多留下一些像武汉大学、华中科技大学、中南财经政法大学等重点高校的学生,这对城市的发展无疑具有巨大推动作用。倘若吸引不了重点高校的大学生留汉,那么效果会大打折扣。

(三)缺乏吸引人才的长效机制

虽然户籍、住房、薪资待遇等方面的优惠政策可以短期内吸引大量人才,但是从长远来讲却难以留住人才。因为这些政策极易被模仿,A城市给出的政策力度大,B城市给出的政策优惠力度更大,这也是当前人才争夺战不断加码的原因所在。当前,武汉在产业结构、自然环境、工作环境、城市治理等方面还不完善,成为吸引人才、留住人才的短板。以武汉产业结构为例,武汉产业结构不合理,目前仍以重工业为主,虽然通过“百万大学生留汉创业就业计划”,短时间能够满足发展的需要,但是如果产业结构不合理的情况得不到改善,很难让大学生们长久的留下来。

三、“百万大学生留汉创业就业计划”的机制创新

为确保武汉在当前激烈的“人才争夺战”中脱颖而出,实现五年留下一百万名大学生的目标,“百万大学生留汉创业就业计划”可以从以下三个方面进行完善。

(一)进一步加大政策优惠力度

当前,全国各大城市大学生人才政策如雨后春笋般出现,竞争进入白热化阶段,为确保武汉在本次“人才争夺战”中抢占先机,武汉可以进一步加大政策优惠力度。一方面,进一步放宽大学毕业生落户条件。武汉在出台的落户政策中规定,留汉大学毕业生年龄不满40周岁的,可凭毕业证申请登记为武汉市常住人口,研究生以上学历不受年龄限制。西安落户政策规定本科以上学历落户年龄最高45岁;硕士研究生及以上学历人员没有年龄限制。武汉可以考虑将大学毕业生落户的年龄放宽至45岁,甚至50岁。另一方面,增强创业就业奖励力度。针对南京出台的《青年大学生创业引领计划实施细则》中对大学生创业从优秀创业项目遴选资助、创业载体一次性补贴、创业孵化补贴、场租及综合补贴、创业担保贷款、创业成功奖励、带动就业奖励等方面进行补贴和奖励。武汉可以考虑进一步加大大

学生创业融资和担保贷款力度,增设大学生创业成功奖励、带动就业奖励等,调动大学毕业生来武汉创业就业的积极性和主动性。

(二)对人才进行分层分类,精准引才

一方面,武汉可以对大学毕业生人才进行分层分类,不同人才给予不同待遇。例如,长沙市制定出台的《长沙市建设创新创业人才高地的若干措施》中将人才划分为A、B、C、D等类别,不同类别的人才享受不同的政策待遇。针对A、B、C类高层次人才,其子女可在市属中小学校、幼儿园选择就读入园。市属三甲医院开通高层次人才就医“绿色通道”,配备健康顾问和就医服务联络员,为高层次人才提供优先诊疗、健康管理和咨询服务。每年为A、B、C类人才免费提供1次医疗保健检查和1次专家疗养。完善市领导直接联系高层次人才制度,建立A类人才直通书记、市长渠道,等等。^[8]另一方面,武汉可以对城市的产业结构和人才结构进行摸底,弄清自身缺乏哪些方面的人才,哪些领域的人才过剩,有目的、有重点地精准引才,避免陷入人才混战当中,浪费宝贵的人力、物力、财力。通过对引进人才分层分类,精准引才,利于引导重点高校、高层次人才来武汉创业就业,为建设国家中心城市和复兴大武汉贡献一份力量。

(三)构建吸引人才的长效机制

短期的优惠政策吸引人才只能称为“以食引鸟”,毕竟不是长久之计,只有构建长效的引才机制才能达到“造林引鸟”的目的。只有营造良好的生活环境、工作机会、发展前景、公共服务,优秀大学生才会被吸引、留下,为城市的经济社会发展服务。深圳之所以对民营、创新企业和中小型企业有很强的吸引力,这与该市长期的政策环境密不可分。杭州对互联网企业之所以有如此强的吸引力,不是靠政策突击,而是长期的商业文化底蕴和“浙江模式”的积累。不同城市的文化、历史和发展情况各不相同,因此吸引人才要因地制宜,绵绵用力,久久为功,既要有短期的优惠政策刺激,又要有长效的机制,这样才能真正吸引人才、留住人才乃至培养人才。^[12]由此可见,吸引人才除了给予户籍、住房、薪资待遇、医疗、社保等方面的优惠政策外,还需要在城市的人文底蕴、自然环境、工作环境、城市治理等方面下功夫,为人才的创业就业提供良好的条件和环境,这样才能长远的留住人才。

综上所述,人才是城市的重要战略资源,是城市发展的核心竞争力。只有充分发挥“百万大学生留汉创业就业计划”的政策优势,及时弥补政策的缺漏,才能缓解武汉人才外流的问题,发挥人才资源优势,把武汉打造成开放包容、富于创新、英才聚集的就业创业高地,为武汉的经济社会发展提供强有力的人才支撑。

参考文献:

- [1] 廖桥.大学生在读期间可个人缴存公积金 解决留汉“住房难”问题 [EB/OL].http://www.wuhan.gov.cn/whszfwz/xwxx/whyw/201703/t20170324_104227.html, 2017-03-24.
- [2] 武汉关于加强大学毕业生安居保障的实施意见(试行) [EB/OL]. <http://news.cjn.cn/sywh/201710/t3086833.htm>, 2017-05-22.
- [3] IUD 领导决策数据分析中心.人才争夺战,新一线城市的制高点[J].领导决策信息,2017,(30).
- [4] IUD 中国政务舆情监测中心.城市人才争夺众生相[J].领导决策信息,2017,(37).
- [5] 南京市人民政府.南京市人才安居办法(试行)[EB/OL]. http://www.nanjing.gov.cn/xxgk/szf/201704/t20170425_4468454.html, 2017-04-24.
- [6] 青年大学生创业引领计划实施细则[EB/OL].<http://jscvc.91job.gov.cn/news/view/aid/95505/tag/zcfg>, 2016-06-22.
- [7] 西安市深化人才发展体制机制改革 打造“一带一路”人才高地若干政策措施[EB/OL].http://www.xa.gov.cn/ptl/def/def_index_1121_6774_ci_trid_2781638.html, 2018-03-27.
- [8] 中共长沙市委 长沙市人民政府 关于印发《长沙市建设创新创业人才高地的若干措施》的通知[EB/OL].http://www.changsha.gov.cn/xxgk/szfgbmxxgkml/szfgzmbmxxgkml/skjj/fggw_425/bmwj_427/201707/t20170720_1992581.html, 2017-07-02.
- [9] 王才忠.从更宽阔的视角看人才争夺战 [N]. 湖北日报, 2017-07-05(006).
- [10] 倪伟.京沪入局“升级版”人才争夺战[N].新京报, 2018-04-02.
- [11] 邓锐.“百万大学生留汉创业就业计划”的政策梳理、争论与改革[J].赤峰学院学报(哲学社会科学版), 2018,(2).
- [12] 韩哲.除了户口,吸引人才还需长效机制[N].北京商报, 2018-03-02(002).

[责任编辑:张 磊]

(下转第 115 页)

Practice and experience of old service philanthropy under the perspective of cooperative governance theory——Based on comparative studies in Guangzhou, Hangzhou and Wuhan

HUANG Mei-ling

(School of Management, Guangzhou Panyu Vocational and Technical College, Guangzhou 511483, China)

Abstract : With the increasing proportion of the elderly population over 60 years old in China, the problem of aging is becoming more and more serious, and the interests of the elderly are diversified. It is an important measure for the government to reform and develop the aged care service industry. In the practice of promoting community-based pension reform and innovation, the government-led model has become the main development path. Focusing on the practice of public service ventures in Guangzhou, Hangzhou and Wuhan, using the theory of cooperative governance to analyze specific practices and experiences, and provide reference for other cities in China to promote the aged care service industry.

Key words : cooperative governance; service for the elderly; venture philanthropy

(上接第 104 页)

Policy Advantages and Mechanism Innovation of “Millions of College Students Staying in the Business and Employment Program”——Based on the comparison of talent policies of college students in six similar cities

DENG Rui

(Center for Development and Evaluation of Local Universities, Jiangnan University, Wuhan 430056, China)

Abstract : The policy advantages of the “Millions of College Students’ Overseas Chinese Entrepreneurship and Employment Program” are reflected in the fact that the policies involve all aspects of entrepreneurship and employment, and the policy support is relatively strong, and the policy implementation is better. The problems in the plan are: some policy incentives need to be strengthened, there is a lack of stratified classification of attracting talents, and there is no long-term mechanism to attract talents. The path to improve the plan is to further increase policy incentives, categorize talents, accurately attract talents, and build a long-term mechanism to attract talents.

Key words : “a million college students to stay in the entrepreneurial employment program”; college students; talent battle