

武汉市中心城区灵活就业人员 参加养老保险现状研究

姚彬岚

(湖北省养老保险局,湖北 武汉 430000)

摘 要: 随着市场经济发展的多元化和产业结构调整的不断深入,武汉市中心城区灵活就业人员参加养老保险的数量越来越多,问题也越来越突出。以武汉市中心城区的灵活就业人员参保运行数据为依据,分析了灵活就业人员的参保现状,运行模式以及存在问题,并对这些问题提出了相应的解决方案。

关键词: 武汉市;养老保险;灵活就业;运行情况

中图分类号: D913.4

文献标识码: A

文章编号: 1671-931X (2012) 03-0043-04

43

武汉职业技术学院学报二〇一二年第十一卷第三期(总第五十九期)

武汉市已经进入经济转型的中期,经济结构、产业结构的调整不断深入并加速进行,伴随市场化、城市化和科技发展的进程,我市城镇人口就业方式结构已发生了重大变动。随着武汉市灵活就业人口占就业人口比重越来越大,灵活就业人员参保面临的问题也越来越突出。尽快完善灵活就业人员参加社会养老保险的制度,规范灵活就业人员参加养老保险的管理,对于建立覆盖城乡居民的社会保障制度,实现国家社会保障的目标,维护社会和谐和推动社会经济发展,具有极其重要的理论与实际意义。

一、灵活就业人员及特征

灵活就业人口指为适应中国城镇非正规部门和正规部门的用工需求,未建立一年及以上劳动合同关系而从事间歇性劳务供给的劳动者群体。我灵活就业人员的从业形态多种多样,涉及的行业也十分广泛,其主要形式有:一是企业下岗、离岗、失业人员,主要受雇于小规模私营企业和个体经营户,或从

事临时工、季节工等劳务活动,或从事个体经营。二是部分知识阶层和大学毕业生等城市新增经济活动人口,一般具有较高的知识水平或特殊技能,如从事娱乐界的演员和歌手,律师等。三是进城务工的农民工,主要从事建筑、装修、安装劳动,或保安、保洁、绿化管理、饮食摊点、家政服务及其他服务性职业。

(一)灵活就业人员形成的原因

武汉市灵活就业人口发展形成的原因:一是由于工业化、城市化、国有企业下岗失业人员的增加以及农民工涌入城市。二是由于就业形式的多样化,灵活就业群体有了迅速发展。三是由于高科技带动的新兴产业、第三产业的发展为多种灵活就业方式提供了发展空间。

(二)灵活就业人员的特点

灵活就业人员的特点主要表现为“三个灵活性”:一是工作关系的灵活性。灵活就业人员的工作关系不稳定,时长时短,因为他们总要频繁的更换岗

收稿日期:2012-05-21

作者简介:姚彬岚(1983-),湖北武汉人,湖北省养老保险局科员,研究方向:统计、养老保险政策。

位。二是收入的灵活性。收入高低不等,总体水平较低,有相当一部分人的收入达不到社会平均工资水平。三是工作时间的灵活性。灵活就业人员的工作时间依其从事的行业性质而定。

(三)灵活就业人员参保政策背景

国务院[2005]国发 38 号文件《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》确定将灵活就业人员包括个体工商户、自营职业者纳入养老保险覆盖面。并明确灵活就业人员缴费基数为上年度岗平工资,缴费比例为 20%,其中 8%记入个人账户。退休后按企业职工基本养老金计发办法计发基本养老金。由于武汉市流动人员收入水平较低,按照国家有关政策精神,出台了本地的参保规定,即缴费基数选择范围按当地上年度岗平工资的 50%— 300%浮动,缴费比例与记入个人账户比例不变。

近年来,党中央、国务院将社会保障制度的发展提升到前所未有的战略高度在中共“十七大”上,提出了“2020 年,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本生活保障”的战略目标,我国社会养老保险开始进入统筹城乡发展和制度创新与完善的新阶段。

二、武汉市灵活就业参保运行情况

以武汉市中心城区近五年的灵活就业统计数据为参考,分析灵活就业人员的参保情况。

(一)参保人员情况

2011 年武汉市中心城区灵活就业人员参保缴费人数和退休人员都是稳步上涨的趋势,2011 年灵活就业人员参保缴费 770151 人,比 2007 年增长 33.03%,这五年平均增长速度为 7.40%。退休人员 181869 人,比 2007 年增长 403.53%,这五年平均增长速度为 49.80%,退休人员增长远远大于参保缴费人员,一是因为灵活就业人员大多是原国有、集体企业下岗职工,年龄偏大,国企改革以来现在基本达到退休年龄;二是由于 2011 年“五七家属工”都以流动人员的身份参加养老保险,参保后很快退休。(详见表 1)

表 1 武汉市中心城区灵活就业人员参保人员情况 单位:人

	参保缴费人数	退休人数
2007 年	578910	36119
2008 年	615820	52600
2009 年	729468	68286
2010 年	766378	97302
2011 年	770151	181869

(二)基金收支情况

2011 年武汉市中心城区灵活就业人员征收养老保险费 465304 万元,比 2007 年增长 323.06%,这五年平均增长速度为 43.41%。灵活就业人员支出养老金 233142 万元,比 2007 年增长 612.91%,这五年平均增长速度为 63.40%,可以看出灵活就业人员支出速度大于增长速度。从图 1 中可以看出 2011 年收入增长最快,是由于“五七家属工”都以流动人员的身份参加养老保险,按政策先缴纳一笔保险费再退休。从表 2 的收支扎差中可以看出,从 2007 年 2011 年每年都有结余,说明目前灵活就业人员基金运行状况正常。但随着灵活就业人员退休增幅大于参保缴费增幅和支出速度大于增长速度的趋势以及灵活就业人员参保缴费年限短,缴费水平低而将来领取退休金的年限长,按政策还有退休金增长机制,会导致将来收不抵支的情况出现。

表 2 武汉市中心城区灵活就业人员收支情况 单位:万元

	征收	支出	收支扎差
2007 年	109985	32703	77282
2008 年	153510	56633	96877
2009 年	193966	87882	106084
2010 年	227289	136867	90422
2011 年	465304	233142	232162

(三)缴费基数情况与平均养老金情况

从表 3 看出 2011 年武汉市中心城区灵活就业人员月平均缴费工资为 2193 元,比 2007 年增长

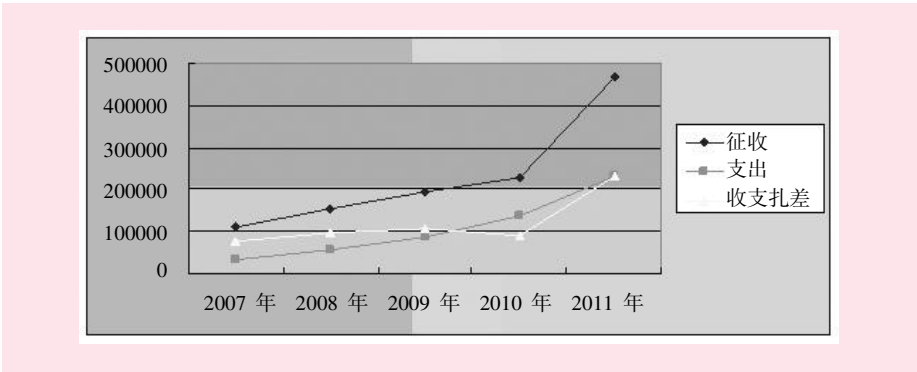


图 1 武汉市中心城区灵活就业人员收支情况

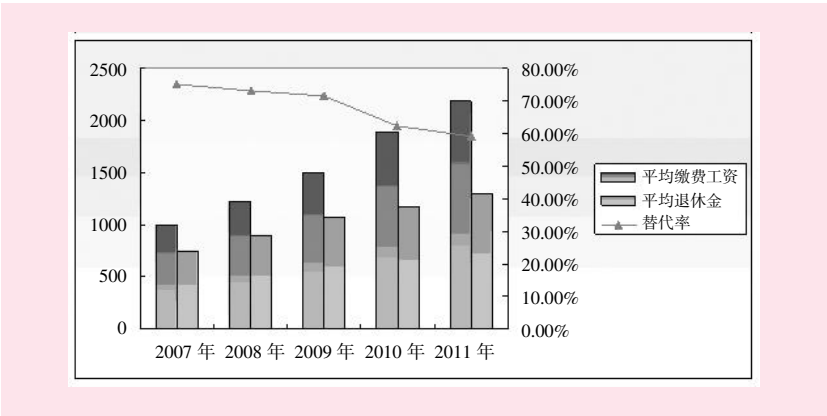


图1 武汉市中心城区灵活就业人员平均缴费工资和平均退休金及替代率情况

表3 武汉市中心城区灵活就业人员平均缴费工资及平均退休金及替代率情况 单位:元

	月平均缴费工资	月平均退休金	替代率
2007年	1002	755	75.35%
2008年	1226	897	73.16%
2009年	1501	1072	71.42%
2010年	1884	1172	62.21%
2011年	2193	1295	59.05%

118.86%，这五年平均增长速度为43.03%。灵活就业人员月养老金1295万元，比2007年增长71.52%，这五年平均增长速度为14.44%。从图2可以看出替代率情况逐年下降的趋势，2011年替代率为59.05%。以国际经验来说，如果退休后的养老金替代率大于70%，即可维持退休前现有的生活水平，如果达到60%—70%，即可维持基本生活水平；如果低于50%，则生活水平较退休前会有大幅下降。这说明武汉市灵活就业人员可维持基本生活水平，替代率还有下降的趋势。

武汉市灵活就业人员参保缴费是按本地政策按上年度岗平工资的50%、60%、80%、90%、100%、200%、300%，7个档次缴费。2011年灵活就业人员月平均缴费工资为2193元，2010年在岗平均工资为3275元，是占岗平均工资的66.96%，这说明灵活就业人员缴费在岗平均工资的50%和60%档的人员较多，灵活就业人员的总体收入偏低。2011年灵活就业人员月平均退休金为1295元，中心城区全口径人员平均退休金为1570元，是中心城区全口径人员的82.48%，说明灵活就业人员由于缴费基数低和缴费年限短的原因，退休金低于企业参保的人员。

三、灵活就业人员参保运行存在的问题

(一)灵活就业人员参保的实际能力与现行的缴费制度不适应

灵活就业人员收入不稳定且普遍偏低，导致收入水平未能达到养老保险缴费标准。武汉市中心城区灵活就业人员月平均工资为2193元，参加养老保险最低参保缴费标准为328元，由于武汉市实行“五险一金”的参保模式，灵活就业人员必须一起参加养老保险和医疗保险。由于灵活就业人员反映缴费过高，所以武汉市决定医疗保险缴费基数沿用前年的缴费基数2777元，一直没有上调。养老保险和医疗保险两项每月支出495元，占月收入总额的23%。这样高额的保险费让普通的灵活就业人员依然望而却步，很多灵活就业人员缴了几年后就中断了缴费，还有的甚至办理退保手续，这些现实存在的问题与我们实现全民参保的目标相违背，也不利于社会的和谐稳定。

(二)现行灵活就业人员缴费年限、缴费水平与领取养老金的实际需求不适应

现行灵活就业人员参保缴费年限短、缴费水平低，是“社会养老保险收支平衡难”的根本原因。例如25岁的灵活就业者，据缴费能力生命表计算的平均预期缴费能力生命是32.49年，据参保缴费生命表计算的平均预期参保缴费寿命为27.95年，而现行规定的缴费年限只有15年就可以享受按月支付的养老金，这会严重影响社会养老保险的收支平衡，不利于养老保险制度的可持续发展。

(三)现行养老保险制度管理漏洞损失社会统筹金

因为企业参保人员的缴费比例是28%，单位20%，个人8%。而灵活就业人员参保缴费比例是20%，都由个人缴纳。有一部分企业利用政策，投机取巧，为了少缴养老保险费，把工资连同养老保险费都发给职工，让职工以灵活就业人员的身份缴纳养老保险费。有的职工拿了钱不愿缴纳养老保险费，这给我们扩面增加了难度。还有的职工是按灵活就业人员的身份缴纳养老保险费，使养老保险基金损失了8%的统筹金部分，不利于养老保险制度的可持续发展。

四、解决灵活就业人员参保存在问题的办法

（一）适当降低缴费标准或提高灵活就业人员工资标准

部分灵活就业人员收入低于现行参保模式的缴费标准，政府应适当降低缴费标准以尽量适应这部分灵活就业人员的低收入水平或者提高灵活就业人员最低工资标准以及可以采取财政补贴的方式保障其缴费能力，促其参保。这也有利于拉近贫富差距，促进社会稳定。

（二）提高灵活就业人员缴费年限

要使灵活就业人员参保的社会养老保险金收支尽可能地长期相对平衡，需要将灵活就业人员参加社会养老保险模式的缴费年限适当延长。从武汉市中心城区综合数据库里可以查到，灵活就业人员较正规就业人员年轻，这为其延长缴费年限提供了可行性。进而为在其参保的养老保险资金尽可能长期相对平衡的制约下降低缴费水平，也提供了可行性。

（三）加大宣传力度，规范养老保险制度管理

加大对社会保险法的宣传力度，政府应配备专职的稽核人员并利用执法手段，对参保企业进行稽核。如查出企业有应保未保的职工，要立即为其办理企业职工参保手续。对企业职工以流动人员身份参保的情况，应立即将其改为以企业人员身份参保。并应给予处罚。

参考文献：

[1] 焦凯平.养老保险[M].北京:中国劳动社会保障出版社,

2006.

- [2] 李通屏.人口经济学[M].北京:清华大学出版社,2008:129.
- [3] 李珍.社会保障理论(第二版) [M].北京:中国劳动社会保障出版社,2007.
- [4] 穆怀忠,柳清瑞.中国养老保险制度改革关键问题研究[M].北京:中国劳动社会保障出版社,2006:101.
- [5] 石美遐.非正规就业劳动关系研究[M].北京:中国劳动社会保障出版社,2007:14-53.
- [6] 杨燕绥,赵建国.灵活用工与弹性就业机制[M].北京:中国劳动社会保障出版社,2006.
- [7] 邓大松,杨洁.灵活就业人员社会保险现状与对策[J].统计与决策,2009,(19):144-145.
- [8] 郭长红.灵活就业人员养老保险体制探讨[J].就业与保障,2008,(5):34-36.
- [9] 刘玉侠.灵活就业人员的社会保险问题研究[J].社会科学战线,2006,(6):301-302.
- [10] 周精灵,黄爱芳.关于灵活就业人员参加基本养老保险问题的思考 [J].湖北经济学院学报(人文社会科学版),2007,4(5):94-95.
- [11] 国务院.国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定[EB/OL].<http://baike.baidu.com/view/2289167.htm>,2012-05-21.
- [12] 国务院.国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知[EB/OL].http://www.gov.cn/2wgk/2009-12/29/content_1499072.htm,2012-05-21.

[责任编辑：孔康伟]

Investigation into the Retirement Insurance Cover for Casual Workers in Downtown Areas of Wuhan City

YAO Bin-lan

(Hubei Retirement Insurance Bureau, Wuhan430000, China)

Abstract: As a result of the pluralistic development of market economy and adjustment of industry structure, the number of casual workers who have the demand for retirement insurance is increasing recently, which poses great challenges to the present retirement insurance system in China. The paper sets out to study retirement insurance cover for the casual workers in the downtown areas of Wuhan city. The data are collected and analyzed. The retirement insurance procedures are studied and problems are identified. Based on the above analysis, solution to the problems is put forward.

Key words: Wuhan; retirement insurance; casual worker; insurance procedure