

新型城镇化进程中农村社区建设的内涵与功能

贾义保

(信阳师范学院 经济学院,河南 信阳 464000)

摘要:新型城镇化是引领中国农村社区建设的重要引擎,农村社区建设是统筹城乡发展的重要抓手。农村社区建设与新型城镇化建设之间是相辅相成、相互促进,新型城镇化进程中农村社区建设具有如下功能:农村社区建设有助于推进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,农村社区建设有助于加速新农村建设的进程,农村社区建设有助于实现和维护农民的切身利益,农村社区建设有助于拓宽就业渠道促进社会和谐。

关键词:农村社区;城镇化进程;内涵与功能

中图分类号: C912.83

文献标识码: A

文章编号: 1671-931X (2014) 03-0117-04

117

党的十八届三中全会明确指出:“城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工业城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果……完善城镇化健康发展体制。”^[1]农村社区作为城镇化建设的重要内容,不仅为生产要素有效融合集聚、居民消费结构科学转换升级以及人口空间多层次合理流动提供强有力的理论支撑,而且对促进生产要素城乡一体化配置,推动公共服务城乡一体化发展,改善农村居民生活条件与环境、实现农村居民身份与就业转变,提高农村居民生活水平具有重要作用。

一、新型城镇化进程中农村社区建设的内涵

我国农村社区建设是指按照新型城镇化的总体要求,依据农村土地利用规划和农村社区布局规划,通过小村并大村、大村扩容与空心村治理,进行资源整合而使之成为功能齐全、环境优美、管理完善,居

住方式与产业发展相协调,基础设施和社会化公共服务相配套的现代化农民居住区。农村社区既有别于传统意义的行政村,又与城市社区不尽相同,它可由若干行政村合并,实行统一规划、统一建设;既不同于村庄翻新,更不是简单的人口聚居,而是要在农村营造一种新的社会生活形态,缩小城乡差距,让农民享受到同市民一样的公共服务,过上城里人的生活。

农村社区建设与新型城镇化建设之间是相辅相成、相互促进的。新型城镇化是引领中国农村社区建设的重要引擎,就是要通过整合农村资源,深化村民自治,提升社区服务功能,发展农村各类社会组织,推进社会主义新农村建设。而农村社区建设是统筹城乡发展的重要抓手,侧重于社会建设和管理领域,其目标是实现新型城镇化,主要依托村党组织和村民自治组织,其内容涵盖了农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设以及党的建设等多个方面,是一个综合性的系统工程,是当前和

收稿日期:2014-04-17

基金项目:河南省 2012 年度社科规划项目“河南特色新型农村社区建设模式研究”(项目编号:2012BJJ019);2011 年度河南省高等学校青年骨干教师资助计划资助项目“社会管理创新视野下农村社区建设机制研究”(项目编号:2011GGJS-123)。

作者简介:贾义保(1971-),男,河南信阳人,信阳师范学院当代马克思主义研究所研究员,硕士生导师,研究方向:农村社区建设。

今后农村工作的重要任务。

二、新型城镇化进程中农村社区建设的功能

解决好农业、农村、农民问题,事关全面建成小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。党的十七大报告早就提出:“把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体”^[2],党的十八大报告进一步强调:“加快完善城乡发展一体化体制机制,着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。”^[3]。无疑凸显了新型城镇化进程中农村社区建设的功能。

(一)农村社区建设有助于推进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展

伴随农村社会转型步伐的不断加快,实现经济社会协调发展亟需推进农村社区建设。农村社区建设是为实现城镇化和农业现代化协调发展开拓市场、积累资金、准备人才,创造加快发展的条件,没有今天的农村社区建设,就不会有将来的工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

工业化、信息化、城镇化、农业现代化是我国奋力追求的崇高目标,这个崇高目标实现后,全国城乡人口比例将从现在的 1:4 变为 4:1^[4]。当前,我国农民人口众多,农村城镇化的任务相当繁重,在农村社会从半封闭向全面开放、从自然经济向市场经济过渡的深刻社会变迁与转型的进程中,农民就业方式、经营方式和思想观念、生活方式等方面都将发生深刻的变化,而其独立性、选择性、多变性、差异性也会日益增强。农村社区建设就是为了缩小城乡差别,逐步实现现代化、城市化,促进社会和谐稳定。

经过三十多年来的改革发展,我国的工业和城市已具备反哺农业、农村、农民的能力,国家也正在通过加大财政投入,着力解决“三农”问题。党的十八届三中全会指出:“必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工业城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。”^[5]开展农村社区建设就是为保证落实中央有关优惠政策项目、资金和建立完善农村社会保障制度搭建工作平台。

(二)农村社区建设有助于加速新农村建设的进程

从党的十六届五中全会提出建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”^[6]社会主义新农村的重大历史任务,到十六届六中全会将社会主义新农村建设作为促进社会和谐的一项重要措施;从党的十七大对统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设作出全面部署,到党的十七届三中全会提

出了涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的农村改革发展基本目标任务;从党的十七届四中全会提出“更加注重推进结构调整,……更加注重城乡统筹和区域协调发展,更加注重深化改革开放,更加注重保障和改善民生,切实抓好维护社会大局稳定工作”^[7]再到党的十七届五中全会强调的“统筹城乡发展,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,加大强农惠农力度,夯实农业农村发展基础,提高农业现代化水平和农民生活水平,建设农民幸福生活的美好家园。”^[8]尤其是党的十八大报告明确指出“城镇化质量明显提高,农业现代化和社会主义新农村建设成效显著,区域协调发展机制基本形成。”^[9]这充分体现了党对农村社区建设认识的不断地深化与取得成就的充分肯定。

我国当前正在推进的新农村建设的主要目的就是“以工哺农、以城促乡”政策的实施,不断缩小城乡差距,推动农村现代化,这本身就是一个农村城镇化、农业现代化、农民市民化的复杂过程。建设与发展现代农村社区正是实现这一目标任务的有效载体与途径。在新型城镇化进程中,农村社区建设对于加快新农村建设的发展具有内外在双重推动作用,主要表现在:现代农村社区既可以使“就地城市化”的乡村按照城市社区这一方式管理农村居民的生活,破解城乡二元经济结构,推动城乡一体化进程,又具有现代文明因素的孵化功能,可以承载培育市民精神,加快传统农民向现代市民的转变,同时,其特有的聚集组合功能可以优化整合大量的社会资源,培育形成各种农村经济合作组织和社会中介组织,为现代农业生产提供优质高效的服务,推进农业生产的现代化。

(三)农村社区建设有助于实现和维护农民的切身利益

农村社区建设是实现和维护农民政治利益的需要。农村社区长期以来受小农经济影响,加之农村社区较为分散,社区居民对于社区事务的参与意识比较薄弱。新农村建设中要实现农民政治利益,必须发扬村民民主,实现农民民主利益诉求的组织化、规范化和制度化,并由此保障农民的政治参与权益。农村社区作为村民自治组织的重要形式,它有利于实现农民政治利益诉求的规范化、制度化和法治化,即:有利于激发农村居民的社区自我参与意识和民主意识;有利于促进了解社区成员的利益主张,实现利益参与的均衡;有利于提高社区成员的利益表达质量,使之更加广泛、全面、系统;有利于利用组织优势,在组织内部实现高效的农民利益整合,降低民主利益表达的成本^[10]。

农村社区建设是实现和维护农民经济利益的需要。农民利益诉求是农村经济发展的原动力,是实现农村社区可持续发展的关键所在。农村社区具有公

益性、自治性和组织性的特点，具有同质利益的认同、异质利益的协调和整合功能。一方面，农村社区是实现农民经济利益诉求组织保障。在经济市场化和市场自由化的压力下，农民经济利益诉求个体化分散化的表达无法保障农民整体利益，只有培育社区组织体，建构主体多元、功能互补和力量互动良好“生态系统”，农民才能通过社区组织的自我调节实现“自我管理、自我服务、自我发展”；另一方面，农村社区可以满足个性化经济利益需要。伴随农村社会日益分化为众多的阶层和利益群体，不同的个体利益通过农村社区可以充分表达利益需要，进而能够影响政府公共政策的利益协调，因此，农村社区在满足农村社会的多元化需求方面能够更加有效，满足个性化的利益需要。

农村社区建设是实现和维护农民文化利益的需要。农村是我国文化诞生的摇篮，农民迫切需要健康高尚的精神文化，加强先进的农村社区文化建设显得尤其必要：源于社区文化具有群体性、共享性、参与性、公开性、公益性、一致性和整体性等特征，通过农村社区文化来协调农民个体经济、政治、文化利益，从而实现农民利益的和谐诉求；源于社会转型背景下的农民个体分散、分化，农民对利益需求呈多元化、差异化趋势，缺乏统一的科学信仰，农村社区文化潜移默化影响村民的偏好和价值取向，可实现文化的“软”约束；源于农村社区文化对农民个体文化诉求的引导，使分散的农民个体文化利益不仅实现在组织内整合，而且建立在农村社区文化、道德、伦理的基础上，从而实现农民文化利益诉求的性质向积极先进的方向发展，诉求的方式向组织化、规范化、制度化和法治化方式发展。和谐社区先进文化的利益导向功能与巨大承载力，有利于实现农民文化利益的合理诉求与和谐表达，为新农村社区的建设发展提供强大的精神动力。

（四）农村社区建设有助于拓宽就业渠道促进社会和谐

随着改革的进一步深化以及产业结构的重组，中国社会已经出现了比较严重的失业问题，而且，每年新增加的大量劳动力以及数量巨大的脱离农村土地的劳动力正在源源不断地加入求职大军之中。失业问题使得中国社会的安全运行和健康运行面临着严峻的挑战，因此，实现充分就业应当成为中国社会经济发展的优先目标，中国现阶段应当最大限度地创造就业机会。

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是

国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。就业是民生之本。随着中国现代化进程和市场经济进程的逐渐深入，就业的重要性日益凸显：它不仅是人们进入正常的社会生活环境所不可缺少的必要条件，而且是缓解贫富差距、消除贫困现象的有效途径。充分就业意味着人力资源的充分开发，有助于提高社会的整合程度，有助于社会成员自身的发展及其后代的健康成长，有助于社会发展基本宗旨的最终实现。

“健全促进就业创业体制机制，形成合理有序的收入分配格局，建立更加公平可持续的社会保障制度”^[11]，农村社区建设有利于提供更多的就业岗位，对于解决高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业问题提供了新的契机，也是拓宽今后我国农村就业渠道促进社会和谐的根本路径。

参考文献：

- [1] 编写组. 党的十八届三中全会学习辅导百问[M]. 北京：党建读物出版社，2013：14-15.
- [2] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[J]. 求是，2007，（21）：13.
- [3] 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M]. 北京：人民出版社，2012：24.
- [4] 蔡建武. 为什么要开展农村社区建设 [J]. 乡镇论坛，2008，（5）：19.
- [5] 中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定 [J]. 中华人民共和国农业部公报，2008，（11）：10.
- [6] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议[J]. 求是，2005，（20）：5.
- [7] 中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定[N]. 人民日报，2009-09-19（1）.
- [8] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议[N]. 人民日报，2010-10-28（5）.
- [9] 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M]. 北京：人民出版社，2012：17.
- [10] 张锋. 利益诉求视角下新农村社区发展研究[J]. 内蒙古社会科学，2009，（4）：126-127.
- [11] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议[N]. 人民日报，2010-10-28（5）.

[责任编辑：石芬芳]

The Connotation and Function of Rural Community Construction in the New Urbanization

JIA Yi-bao

(School of Economy ,Xinyang Normal University , Xinyang 464000, China)

Abstract: New type of urbanization is the leading in China's rural community construction, rural community construction is the key of urban and rural development. Rural community construction and new urbanization construction supplement each other, promote each other. A new type of rural community construction in urbanization has the following functions: promoting industrialization informatization, urbanization, agricultural modernization, accelerating the process of new countryside construction, implementing and maintaining the rights and interests of farmers, broadening employment channels and promoting social harmony.

Key words: rural community; urbanization; connotation and function



(上接第 116 页)

The Issues of the Protection of New Urban Residents' Rights and Interests in the Process of Chinese Urbanization

CHEN Jun

(Xianning Vocational Technical College, Xianning 437100, China)

Abstract: Urbanization is the necessary stage to promote social and economic development of developing countries; it is also the effective way to accelerate rural development and narrow the differences between town and country. Along with remarkable achievements of our social market economic construction, the national urbanization construction has been driven in due course. Because China is a agricultural country with a large population, the urbanization of China faces a lot of difficulties under this special national condition. The key is that a lot of rights and interests of new residents in the process of urbanization is difficult to get effective guarantee. Research on this issues is not only beneficial to protect rights and interests of new residents, but also is beneficial to the scientific and reasonable advance of China's urbanization process, more conducive to maintain social stability and promote the harmonious development of urban and rural economy.

Key words: urbanization; new resident; resident right; right protection