

# 旅游城市在雾霾影响下的出路

——以广东省肇庆市为例

王 怡

(广东工商职业学院, 广东 肇庆 526020)

**摘 要:**随着全国多地相继出现雾霾天气,原本有中国优秀旅游城市称号的广东省肇庆市也不能幸免,由于雾霾而造成的空气污染使肇庆的旅游产业受到一定程度的影响。从肇庆经济发展的角度分析了当地出现雾霾的原因,认为用“绿色 GDP”衡量官员政绩,能抑制官员片面追求地方经济发展的行为,有效地保护好当地旅游产业,并提出旅游城市经济发展应以旅游产业为先。

**关键词:**旅游城市;雾霾天气;肇庆旅游;陶瓷生产

中图分类号: F590.31

文献标识码: A

文章编号: 1671-931X (2015) 05-0109-03

109

## 一、肇庆市现状

### (一)污染情况

广东省肇庆市,是全国首批荣获“中国优秀旅游城市”称号的地级市之一,旅游业发展有着悠久的历史。它位于广东省中西部,是珠江三角洲的重要成员,端州及鼎湖区内主要有被称为“北回归线上的绿洲”的鼎湖山风景区、全国首批AAAA级旅游景点七星岩景区,另外下辖的各县(市、区)也有一系列自然及人文旅游资源,形成了以星湖、鼎湖风景区为中心,连接高要、四会、广宁、德庆、封开、怀集等地众景点的旅游大名片——“千里旅游走廊”,可以说旅游资源得天独厚,而在此基础上发展的旅游业也是其支柱产业之一。此外,肇庆还先后获得过“国家园林城市”、“国家环境保护模范城市”、“中国砚都”、“中国最佳休闲旅游城市”、“中国最受欢迎旅游目的地”、“中国旅游文化示范地”、“南国旅游休闲之都”、“中国最美的绿道”等荣誉称号,旅游产业发展得如

火如荼。但自2011年以来,情况急转直下,雾霾天气在全国大面积出现,肇庆也深陷其中。从已有的研究得知,雾霾天气的重要组成部分是PM<sub>2.5</sub>。根据绿色和平组织发布的2013年度PM<sub>2.5</sub>年均浓度排名报告,在全国重点监测的74座城市中,肇庆排在51名,其PM<sub>2.5</sub>年均值达54.7微克每立方米(我国年达标标准为年均浓度小于35微克每立方米),PM<sub>2.5</sub>最大日均值居然高达174微克每立方米(我国日达标标准为日均浓度小于75微克/立方米,但国际标准比我国标准严格很多,国际日标准为小于10微克每立方米,而世界卫生组织(WHO)认为年均浓度达到35微克每立方米时,人患病并致死的几率就会大大增加)。紧跟肇庆其后的是佛山54名、广州55名,在整个珠三角城市排名中,肇庆位居第一(排名越前污染越大)。随后公布的2014年第一季度数据(由肇庆官方发布),肇庆市城区空气质量达标天数比例为52.2%,比2013年第一季度下降24.2%、第四季度上升12%。超标天数占当中47.8%,其中28.9%属轻度污染,14.4%属中度

收稿日期:2015-08-11

作者简介:王怡(1983-),女,广东肇庆人,广东工商职业学院工商管理系中级经济师,研究方向:旅游管理。

污染,4.4%为重度污染,超标天数中的首要污染物都是PM2.5,其季均浓度为79微克/立方米,因此肇庆被一些媒体称为“霾都”。所有这些数据表明,肇庆这个中国优秀旅游城市形象已大打折扣。

## (二)雾霾出现的原因

PM2.5超标,雾霾出现,造成的直接后果就是肇庆空气质量迅速下降,经常笼罩在雾霾当中,从城市上空观看灰蒙蒙一片,情况严重时从北部的端州区向西江河南岸的高要市望去,以前轻易能看到的青山绿水,现在根本看不清楚。肇庆市空气质量由全省前列到排名垫底这一转变过程,引起了社会的广泛关注。肇庆市现任环保局局长陈金銮在2014年3月市民问政节目中指出,肇庆空气质量变差的主要原因有四个:一是煤炭使用量迅速增加,据统计,2012年煤炭使用量约为500万吨,与2009年相对比增加了180%;当中陶瓷、水泥和印染三类行业排放的废气就占了所有工业排放废气的大部分,是整个肇庆市工业废气排放量的70%以上;第二个受影响的主要原因是工地及道路扬尘污染,相关数据显示,当时施工中的工地一共有99个,占地面积高达470万平方米,但由于没有采取有效的防尘措施,施工产生的大量扬尘以及经由各种方式扩散到道路上的二次扬尘量较大;第三个污染来源是机动车排放的尾气,当前肇庆市区机动车辆每年的增长量达15%,单就2013年就统计出高达22.5万辆的保有量,PM2.5排放量中机动车尾气所产生的就占26.4%;第四个原因是肇庆本身的地形及气候环境所致:从地形图上来看,北岭山脉在肇庆西北部延伸,呈半包围状态,使肇庆形成类似盆地般的地形地貌,内在如果存有污染物就不易扩散,加之肇庆常年吹东南风,位于肇庆东南方的佛山、广州本身就是空气污染严重城市,这就为肇庆带来外在污染源,内忧外患之下,使肇庆污染情况愈加严重。

而隐藏在以上四个原因当中,最为诟病的原因被归结于大量由佛山搬迁到肇庆的陶瓷厂,这是广东省实施产业与劳动力“双转移”战略的产物。从2008年开始,广东逐步推行“双转移”战略,即把珠三角一些经济较为发达城市的工产业进行“腾笼换鸟”,只保留核心技术成分在原来城市,这样就可以在当地发展高附加值、低污染的产业,促使本地产业升级,而把制造工厂或者一些高耗能、高污染的企业搬迁到粤东、西的欠发达城市。这些搬迁的企业或工

厂多数在原地区是不受欢迎的,但是搬迁到经济相对滞后的地区后,短期内能迅速增加新地区经济产值,所以受到经济欠发达地区的争相抢夺。佛山自古就被称为“陶瓷之都”,有悠久的陶瓷生产历史,陶瓷工业产值很高。但生产陶瓷需要大量燃烧煤炭,由此而造成的空气污染也一直是佛山环境污染的主要元凶。为此,在环境保护的压力之下,佛山急于要把陶瓷制造工厂搬迁到其他地方。于是,肇庆与清远、江门等地接手了大量由佛山转移过来的陶瓷工厂。下表是“双转移”前后肇庆原煤能耗、废气排放及陶瓷产能的对照。

由表1可见,在“双转移”战略实施初期的2008年至2010年,由于陶瓷企业尚在转移建设当中,还未扎堆生产,增加的产量只有7、8千万平方米。转折点出现在2011年,该年陶瓷砖产量比2010年增加了96.77%,而且增加的基数很大,达2亿多平方米;原煤消耗也比2010年增加了41.16%,而废气排放量则增加了114.73%,这就解释了为何肇庆的空气质量会在2011年急转直下。而随后2012年废气排放量虽有所回落,但2013年仍比2011年呈增加趋势,这也是肇庆在2013年登上《绿色和平组织》发布的PM2.5浓度排名51位的原因。

## (三)整改情况

以陶瓷生产为主,工业扬尘及机动车尾气排放造成的环境污染,已引起肇庆政府及市民的高度关注,政府采取了系列措施试图挽救中国优秀旅游城市的形象,官方发表的治理目标是力争空气质量在2015年排名达珠三角先进地位。目前已采取的措施有要求陶瓷厂限期整改生产线,逐步将燃料由煤炭改为天然气(根据中国新闻网披露,统计至2014年8月,全市65家陶瓷企业共268条生产线条,已使用天然气的企业有9家共12条,13条正在改造当中,37条签订了改造协议,未改用天然气的企业中有81条被停产处理;但是检查不严时经常有偷排现象出现);在全省前列启动淘汰黄标车专项内容;增加市区道路洒水等等。但是,多管齐下治理空气的肇庆成效仍然不太明显,空气质量差的新闻还是时有见报,市民慨叹要想空气好只能靠冷空气的大风把雾霾吹散,肇庆应该如何维护中国优秀旅游城市这个称号呢?

## 二、解决雾霾污染的途径

### (一)采用“绿色GDP”

表1“双转移”前后肇庆原煤能耗、废气排放及陶瓷产能对比

	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年
原煤消耗(单位:吨)	1792660	2063455	2507813	3540023	4102077	5173837
废气排放总量(单位:亿标立方米)	490.57	434.53	557.38	1196.84	1077.59	1423.11
瓷质砖产量(单位:万平方米)(2011年起包括陶质砖产量)	10299.45	18552.48	25722.29	50612.92	57631.8	50075.8

数据来源:肇庆市统计年鉴。

首先,如果追溯到源头,即由于实施“双转移”战略而搬迁到肇庆的陶瓷厂,显然这是一个发展地方经济与牺牲环境为代价的问题。陶瓷厂的巨大产能的确在短期内为肇庆经济带来了贡献,但却使肇庆被扣上“雾都”的帽子,从长远来看,为当地带来的负面影响比经济贡献更多。呼吁官员不要片面追求经济 GDP 的声音早已存在,但是没有有效的限制措施,单靠官员的自觉是不太可能做到的,毕竟谁都想在自己有限的任期内创造更多的政绩。因此本文认为,衡量一个地方的经济发展状况用“绿色 GDP”比传统计算 GDP 的方法更为全面。关于“绿色 GDP”,大多数学者认为,在衡量各国财富时,应从国民财富总量里扣除自然资源损失的价值,才算是真实的 GDP 数值,因此称其为“绿色 GDP”。通俗地解释,就是在目前统计方法下产生的 GDP 数值中,把由于自然资源退化、教育低下、环境污染、人口数量失控、管理不善等不良因素导致该国经济成本增加而造成的损失扣除掉,从而得出最后真实的国民财富总量。因此,如果能在全国范围内以“绿色 GDP”作为衡量一地政府官员政绩的指标之一,应能较好地解决发展与牺牲环境的矛盾,有效地抑制官员片面追求政绩的个人行为。只有在保护好环境的前提下,旅游城市的旅游产业才能得到保证。

## (二)明确旅游产业的地位

其次,旅游城市应凸显旅游业在当地的地位。既然旅游业是一个旅游城市的支柱产业,对外宣传的主打招牌,在经济发展中,凡是牵涉到或可能牵涉到旅游业的项目上马都应先从旅游业出发。当地在引进产业项目前,应先预测项目在旅游产业领域存在的风险,评估项目上马后对当地旅游带来的冲击力度,适当地取舍相关项目,这样才能更好地维护旅游城市的形象。肇庆在这次“双转移”实施过程中,明知道陶瓷厂是污染较大的行业,如果能先从自身地形条件考虑(上文提到肇庆地形类似盆地),以旅游为先,以环境保护为先,就不会陷于今天被动的境况。广东省另一个同样作为中国优秀旅游城市的清远市,也是一个以自然风光为主要旅游资源的地方。在产业转移大潮中,清远也吸收了大批从佛山转移过来的陶瓷厂。虽然陶瓷生产也污染了当地的空气,但由于清远的地形构造有别于肇庆,没有被环形的山体阻挡,空气中的污染物能较易转移,因而当地在空气质量排名中不算靠后,对当地的旅游城市形象破坏不算太大。而肇庆类似盆地的地形结构决定了它的命运,是不适宜发展污染严重的企业项目的,有违于旅游产业的发展。因此一个旅游城市在经济发展中应首先考虑到旅游业的发展。

## (三)旅游产业自身升级

而作为肇庆市本身,陶瓷厂既成现实,短期内要搬迁走是不太可能的。因此肇庆的旅游业也需要更

新换代才能化危为机。很多学者认为,绿化能在一定程度上“赶走”雾霾,建立城市绿化带,尤其是立体绿化带,对雾霾粒子能起到一定的吸附作用。在这个基础上,旅游城市可以将治理与旅游结合在一起。肇庆市最新的一个旅游项目——北岭山森林公园,就是一个较好的例子。该公园通过将肇庆市区北边的山体北岭山打造成向公众开放的森林公园,不但增加了旅游资源,同时通过森林公园大面积的绿化植物,有效地吸附粉尘,从理论上来说能在一定程度上治理雾霾。但是由于公园是 2015 年初才开放的,有关研究数据还有待相关部门公布。其次,可以通过丰富旅游内涵来增加当地的旅游项目,根据自身条件让原本内容较为单一的青山绿水游、空气负离子游等“看天吃饭”的招牌旅游项目逐渐转变为人为可控的文化之旅、精品购物之旅、饮食之旅或其它多元化内容。例如提到肇庆,大众往往马上会想起鼎湖山、七星岩的自然风光而忽视了很多本可以深入挖掘的人文内容。就像肇庆的端砚文化,从古至今就是文人墨客一个津津乐道的题材,但是到目前为止除了基于端砚出产地打造的旅游景点紫云谷风景区、以制作端砚为主要产业的白石村,以及端砚文化博物馆以外,还没有形成一个规模性的端砚旅游综合项目。当地旅游部门如能在原有的旅游资源上继续深入开发、增加相关旅游资源、丰富旅游项目,就可以为肇庆这个地方打造一张新的旅游名片,增加当地可控的旅游资源。

## 三、总结

综上所述,肇庆这个原本是中国优秀旅游城市的地方要在雾霾中胜出,还要走一条艰辛的道路。希望当地政府能站在发展战略的高度,重新为肇庆的前景考虑,保存好旅游产业多年积累下来的成果,为中国优秀旅游城市这个称号打一场保卫战。

## 参考文献:

- [1] 西江网:以铁的手腕还肇庆一片蓝天[EB/OL].http://www.xjrb.com/2014/0425/203953.shtml,2014-04-25.
- [2] 广东新闻网:粤第一季度城市环境空气质量 肇庆揭阳韶关最差[EB/OL].http://www.gd.chinanews.com/2014/2014-04-22/2/310193\_2.shtml,2014-04-22.
- [3] 西江网:肇庆蓝天白云去哪了?“市民问政”聚焦空气质量和环保[EB/OL].http://www.xjrb.com/2014/0303/194719.shtml,2014-03-03.
- [4] 孙鹏举.我国雾霾污染法律治理研究[D].太原:山西财经大学,2014.
- [5] 刘鹏.双转移背景下珠江三角洲区域经济一体化发展研究[D].广州:中山大学,2010.

[责任编辑:石芬芳]

(下转第 120 页)

（上接第 111 页）

## Outlet of the Tourism Cities Under the Haze Weather——Take Zhaoqing city for Example

WANG Yi

(Guangdong College of Business and Technology, Zhaoqing 526020, China)

**Abstract:** As the successive haze weather, China excellent tourist city -Zhaoqing city is not immune. Due to the air pollution of haze, Zhaoqing tourism industry is influenced a certain degree. From the points of view of the economic development, it analyzes the cause of the haze. The measure of "green GDP" achievements can restrain the behavior of local officials who one-sided pursuit of local economic development, which effectively protect the local tourism industry. At last, it puts forward the tourism industry is the first step of economic development.

**Key words:** tourism city; Haze weather; Zhaoqing tourism; ceramic production