

# 大庆市现代服务业产业集聚效应研究

范 英

(大庆市大同区经济和发展改革局,黑龙江 大庆 163515)

**摘 要:**现代服务业对经济发展促进明显,产业集聚一直是现代服务业发展的引擎,产业集聚能够拉动现代服务业整体水平的提升。选取大庆现代服务业产业集聚情况作为研究对象,对大庆现代服务业的产业集聚现状、历程、特点进行了研究,对大庆现代服务业的支柱产业现代物流业、生产服务业、旅游文化业、科研教育进行了研究。大庆产业集聚存在定位不清、人才匮乏、政府投入有限、集聚水平不高等问题,需通过提升环境、完善规划等对策予以优化。

**关键词:**现代服务业;大庆市;产业集聚;集聚效应

中图分类号: TS97

文献标识码: A

文章编号: 1671-931X (2017) 01-0063-05

## 一、研究背景

近年来,服务业的发展在全球的速度都很快,服务业占世界 GDP 的比重已经高达 68%,已超过了第一二产业之和。其中,低水平服务业国家的服务业 GDP 平均占比是 34%,中等水平服务业国家的服务业 GDP 平均占比是 50%,高水平服务业国家的服务业 GDP 平均占比 65%,而发达国家的服务业 GDP 占比已经达到 80%以上。纽约、东京、香港的服务业比重都超过九成<sup>[1]</sup>。服务业在拉动经济、吸纳就业、提升环境、保障生活质量上都有着很好的推动作用,服务业已然成为世界经济主导产业。

不仅服务业引起了许多国家的重视,而且产业集聚形成的发展合力已经成为了各国发展的重点,现代服务业的附加值高、资本智力要素密集、污染少效率高是各国政府所青睐的。诸如,好莱坞文化产业集聚区,硅谷的 IT 服务集聚区,香港中环的金融集聚区都是成熟的现代服务业产业集聚的典范。我国也在北京、上海、深圳、西安、成都等一二线重点城市打造现代服务业集聚区。

大庆市作为振兴东北、产业迁移的主要地区,承

担着探索经济崛起的重任。在这样的背景下,现代服务业作为大庆未来经济发展的五大主导产业之一,市政府提出,力争 2020 年增加值实现 1000 亿元以上,这是未来发展的重点。

大庆的现代服务业产业集聚区建设才刚起步,存在着规划、发展的路径选择,有些地方也不够成熟。于是要如何科学评价大庆现代服务业产业集聚区便有着重要的实践意义,通过研究能够准确评价其发展水平、存在的问题与不足,成为了一个非常值得关注的重点。

## 二、大庆市现代服务业产业集聚现状研究

### (一)大庆市现代服务业的发展历程

#### 1.总体发展趋势

过去十年,大庆的服务业发展迅速,2010-2012 年大庆现代服务业的 GDP 分别达到了 2005.01、2213.5、2398.4 亿元,总体保持了稳健增长态势。2002-2004 年的第三产业比重稳步上升,然而到了 2005 年开始,第二产业发展迅速,一三产业开始下降。可以说,大庆总体经济还是保持着稳定的发展,但是第三产业的发展不如工业。

收稿日期:2016-11-21

作者简介:范英(1979-)男,黑龙江大庆人,大庆市大同区经济和发展改革局高级经济师,研究方向:区域经济。

2.对大庆稳增长贡献大

2007-2012 年五年间,大庆的现代服务业规模比重保持着小幅增长的态势,2008 年全球金融危机发生之后,对大庆本地文化、体育、娱乐业的影响较大、发展放缓,而金融地产商业等现代服务业的发展速度很快。整体而言,大庆的经济发展重心还是第二产业,这和其资源型城市特征、振兴东北有一定的关系。现代服务业作为服务于制造业的重要后勤保障,有必要保持稳健发展,为制造业提供有力的保障。

3.吸纳就业能力增强

发达国家在工业发展饱和的阶段之后,经济发展的动力从工业向服务业转变,随着工业自动化、生产率的提升,工业本身吸纳就业人口变得越来越孱弱。而服务业吸纳就业人口的能力一直十分强大,从表 1 可以看到,大庆的就业人口一直保持上升,现代服务业的从业人员增速较快。而第一产业的就业人口占比呈现下降态势,第二产业也呈现出上升的态势,第三产业总体也在上升,大庆整体体现出一二产业向第三产业转移的趋势,但是第三产业的就业人口比重一直维持在十五个百分点左右的区间。

总体而言,第三产业与现代服务业的就业人口与其他发达地区相比,存在一些不足,例如,像天津、深圳、青岛、武汉等第三产业就业人口的比例会比大庆普遍高出 3-5 个百分点,而且比重还在不断上升。这从另一方面说明了大庆市在现代服务业的发展过程中还存在有很大的上升潜力(表 1)。

4.吸引外资能力增强

大庆现代服务业的发展离不开工业制造业的发展,而工业制造业离不开发达地区的产业转移、本地对接,也离不开外商投资。进一步发展现代服务业需要加大开放力度,为现代服务业发展提供良好的投融资平台。从 2010-2012 年大庆市的实际利用外资额增长幅度来看,保持在百分之二十以上的增长速率,外资水平的吸引能力获得了提升。2010 年、2011 年、2012 年分别比前一年增长了 12.5%、14.5%、29.1%<sup>[2]</sup>。可以说,随着国家支持东北振兴的政策力度加大,大庆作为传统的资源型城市转型发展,其吸引外资能力得到了大幅提升,这三年是大庆市外商投

资急速增长的年份。

(二)大庆市现代服务业集聚区现状

《全国资源型城市可持续发展规划》的提出为大庆市现代服务业产业集聚提供了条件,规划的提出有利于推进大庆参与到全国的产业分工。振兴东北老工业基地将成为大庆发展的引擎,而作为后勤保障支持的现代服务业也必然迎来发展的机会。

环渤海地区本身有着向东北地区产业扩展迁移的计划,大庆市也应当抓住此次规划所带来的契机,吸引更多的环渤海的企业产业做更多投资,加强与京津唐经济圈合作,积极加入到分工协作中,融入到环渤海经济链发展。

1.现代物流产业集聚区

大庆位于黑龙江的西南部,是省副中心城市,是一座以石油石化为支柱的工业城市。大庆作为我国东北部能源开发的桥头堡,具有区位优势,加上河道资源丰富,这些优势是发展现代物流服务业的良好条件。

如今,大庆已经打造出了海陆空、火车汽车飞机管道为主的综合运输体系。铁路方面,有滨洲铁路、让通铁路、哈齐高铁等重要干线。公路方面,是大广高速的起点,也是哈大高速的终点,城内拥有世纪大道等城市快速干道贯穿整个市区。民航方面,大庆萨尔图机场于 2009 年投入运营,开通了至国内主要一线城市、部分二线城市的定期航班,和南航合作开通过了曼谷联程国际航线。水路方面,大庆被松花江、嫩江环抱,具有天然的航运优势,直通边境口岸。管道方面,建成了西气东输大庆段和合肥支线等天然气输送管道,建设安大线原油输送管道。

目前现代物流产业集聚已经初现规模。已建成了神舟石化物流园、昌升农产品物流园、让胡路区物流园、沈铁 40 万吨仓储物流等,形成了能源产品、重化工产品、农副产品的三大特色物流中心。随着大庆大宗石化产品基地以及农畜基地的进一步发展壮大,特别是随着忠旺铝业加快投产、沃尔沃汽车推进量产,处于“中蒙俄经济走廊”重要节点城市的大庆,其物流需求十分旺盛,发展潜力巨大。

可以说,天然独到的地理位置和自然资源,五大

表 1 大庆市现代服务业从业人员变化趋势表

项目	2007	2008	2009	2010	2011	2012
从业人口合计(万人)	36.687	37.42	38.19	39.17	39.98	40.6
第三产业就业人口(万人)	11.214	11.726	12.743	13.586	14.523	14.486
现代服务业从业人员合计(万人)	1.722	1.951	2.035	2.113	2.281	2.32
第一产业占总从业人口比重	47.93%	46.36%	42.83%	41.22%	38.47%	38.02%
第二产业占总从业人口比重	21.50%	22.30%	23.80%	24.10%	25.20%	26.30%
第三产业占总从业人口比重	30.57%	31.34%	33.37%	34.68%	36.33%	35.68%
现代服务业占第三产业人口比重	15.36%	16.64%	15.97%	15.55%	15.71%	16.02%
现代服务业占总从业人口比重	15.36%	16.64%	15.97%	15.55%	15.71%	16.02%

综合运输体系的保障是实现大庆现代物流产业集聚的必要条件。大庆的现代物流产业集聚也得到了很大的发展。

### 2. 旅游文化集聚区

大庆地处黑龙江西部、松嫩平原中部,是温泉之乡、百湖之城。目前,大庆市的旅游文化集聚区主要是以石油旅游为核心,打造出旅游、文化、生态三位一体融合发展的旅游文化集聚区域。充分发挥大庆的工业优势、温泉优势、民俗风情优势、地热休闲优势、气候优势,在积极推动旅游业发展的时候,积极抓住产业迁移契机,不断发展旅游文化集聚的服务体系。通过发掘大庆独特的文化艺术资源,建设诸如百湖相关的艺术、影视、文化、创意等产业载体。

### 3. 科研服务集聚区

大庆市科研力量在全国地级市中位居前列,尤其是石油化工类的科研能力出众。东北石油大学、哈尔滨医科大学大庆校区、黑龙江八一农垦大学、大庆师范学院、大庆职业学院等高校为大庆的科研提供了人才和资源。大庆的科研服务集聚区将是高校为中心,整合高校和中国石油的资源,打造“产学研”一体化的运营模式。尤其在政府的支持、企业的赞助、高校的主导下,能够为现代服务业的发展提供综合性人才和专业化人才。

### 4. 生产服务集聚区

从上文的研究,我们可以看到大庆市的第二产业发展要比第三产业更快,究其原因承接产业转移。加之大庆市自身的能源装备制造、化工等先进制造业有着良好的传统,这几年工业制造业的发展很快。

大庆的制造业已经形成了如肇州经济技术开发区、肇源工业园区、林甸工业园等多个工业产业集聚区,在这种情况下这些集聚区必然会产生对生产型服务业的需求。所以,围绕着工业制造业集聚区,涌现出了大量的现代物流、加工设计、金融服务、法律援助、管理咨询、会计、市场营销服务企业,也逐渐形成了生产服务性的产业集聚区。

### (三) 大庆市现代服务业集聚区存在的问题

产业集聚的优势在于利用经济要素的集中和统一配置,达到优化组合,有利于区内组织的协调、同步发展以及共同提高,实现资源利用的整体效率提升。但是大庆的现代服务业集聚区在发展中也存在很多问题:人才与技术对现代服务业的支持有限、重点优势行业定位发展不清晰、有些现代服务业的布局不够合理等等。具体有以下几点:

#### 1. 定位不清

集聚区的定位不清,缺少发展依托。例如让胡路生产服务产业集聚区和萨尔图生产服务产业集聚区的发展方向大同小异,即都为工业制造业提供服务,但是面对的对象有所不同却没有很好的体现出来,

关联性不足、协同性不足。让胡路区的生产服务产业集聚区更需要的是现代物流、金融支持,而萨尔图的生产服务产业集聚更需要的是科研、人才、营销,但是在产业集聚区的设计上都是差不多的,无法使得产业集聚的优势得到最大的发挥。

#### 2. 人才匮乏

现代服务业的产业集聚是一个全新的事物,要实现发展必须依赖专业人员和综合性人才。但是目前专业人才与市场需求的差距较大。例如,缺乏行业综合素质强的人才,既要懂技术又会做管理的高端人才稀缺,使得制造业的科研生产管理岗位人才成了香饽饽。缺乏复合型人才,例如管理咨询需要一些懂经济、有实战、会管理、了解市场的综合素质人才,然而市场上这类人才不多,要价也很高。储备人才有限,多数的现代服务业企业对于人力资本投入有限,使得后备人才不多,市场上人才竞争剧烈。

#### 3. 政府投入有限

集聚区的建设依靠政府的基础设施建设,但是大庆市政府的财政收入有限,基础设施投资力度不足。第一,当地属于人口流出城市,房地产发展缓慢,土地财政收入不多,限制了基础设施的投入。第二,大庆政府的基础设施建设倾向于硬件的楼堂馆所,对于软性的文化教育、市政建设投入力度不足。一方面投入小、另一方面硬件缺口多,造成了投资拉动能力不足,远远不能形成现代服务业的产业集聚效应。

#### 4. 生产服务业集聚水平不高

现代服务业的最大特点是三高三新,也就是知识技术的高度集中和现代管理现代科学的发展<sup>[9]</sup>。然而纵观大庆市所设立的一些现代服务业产业集聚区,主要还是依赖政府主导的传统管理模式,技术含量有限。科研服务区内的研发力量不少,但是多数为高校等公益性较强的单位,对于市场需求的研究和成果转化做的不够,产业集聚还有提高的空间。

## 三、大庆市现代服务业产业集聚区发展对策

### (一) 提升产业集聚发展环境

#### 1. 优化产业集聚的环境

一要不断优化财税政策,现代服务业的企业大多数实力较弱,要在税收、财政方面提供足够的扶持,诸如租金返还、水电减免等提供一些便利的措施。

二要放宽准入门槛、减少审批,通过充分的市场竞争来提升企业的管理水平,确保产业集聚区内的企业都是经过市场考验的。

三要加大政府投入,利用国家投资的导向作用,各地区建立适合自身的发展路径和发展形式,为现代服务业发展寻求政府支持。

四是完善配套的法规政策,逐步有序地放松管制,进一步加大开放现代服务业市场力度,鼓励外商

投资的同时扶持本地中小企业的发展。

五要拓宽融资渠道,支持现代服务业企业采用灵活和适合的方式实现企业的融资,为企业做大做强提供财务支撑。

通过政府部门的扶持、改善现代服务业企业的发展环境,使得越来越多现代服务业企业能够立足于大庆市场,进而通过市场机制和行政引导进入相关的产业集聚区,使产业集聚区内的现代服务业企业都是优秀的、经得起考验的企业。

### 2.提升生产型服务业集聚辐射力

大庆的经济以第二产业为主,现代服务业是其有效的后勤保障,也贯穿于制造业的流程中。所以,提升生产性服务业效能,将有利于制造业和生产服务业的融合,强化产业集聚力量,进而提升现代服务的辐射力<sup>[4]</sup>。

大庆的现代服务业中的生产性服务业发展具有先天优势,作为黑龙江省内科教大市,为省内企业提供了科技与人才的输送。又有国家的政策支持下,大量产业的迁移使得当地经济获得了发展契机,制造业得到了进一步发展腾飞。藉此机会,大庆应当大力发展现代服务业,尤其是着力于提高生产型服务业的效能,统筹规划出多个生产性服务业的产业园区,强化对外资的吸引力,带动周边经济的转型和优化周边的配套,增加当地现代服务业的吸引力和整体竞争力。

### 3.完善人力资本培养引进机制

现代服务业的发展需要依靠大量的高素质综合人才,而尽管大庆本地高校每年提供了很多的人才。然而人才的“孔雀东南飞”,大庆本地企业吸纳有限,使得人才匮乏,作为新兴的现代服务业人才更是奇缺。

针对这种情况,需要完善人才的培养引进机制,营造出有利于人才脱颖而出的选拔机制,具体可以从以下几个方面入手:

第一,与专业人才培养机构进行合作,尤其要与东北石油大学、八一农垦大学等高校的合作,实现企业与高校的共同培养。

第二,完善人才引进机制,通过给予引进人才住房、福利、子女就学的便利条件来吸引人才。尤其要重视引进生产性服务行业的人才,例如大庆市短缺的信息软件人才、金融人才、法律人才、行业人才的引进,能够在短时间内弥补人才匮乏带来的不足。

人才是现代服务业发展的基础,也是实现产业集聚的基础条件之一,培养和发展人才对丰富大庆市现代服务业人才储备有着积极促进的作用。

### (二)大庆市现代服务业产业集聚区行业规划

之前在分析大庆市现代服务业产业集聚过程中,提到了定位不清使得发展过程中缺少发展依托。针对这种情况,结合大庆现代服务业发展现状应当

发展现代物流业、金融、科研教育、旅游和商务服务五大产业集聚区。

### 1.发展现代物流产业集聚区

大庆的制造业主要的产品有能源、化工产品、金属材料、设备零部件、建材水泥、农副深加工产品等,根据这些产品的特点需要专业性的配送网络。因此,现代服务业产业集聚的关键之一就是要继续加大建设现代综合交通体系、以网络技术为基础的现代通信交通和信息平台,形成高效、合理、便利、灵活的物流体系<sup>[5]</sup>。

在现代物流产业集聚区的布局上,可以以大庆为枢纽打造核心物流集聚区域,并且辐射到齐齐哈尔、哈尔滨、松原、绥化等区域物流中心,同时在内建设物流节点。形成由点到面的规模化物流产业集聚区。

在现代物流产业集聚区内,要鼓励支持工商企业进行信息化建设,大力扶持本地物流公司,引进国际知名的物流企业,不断提升大庆现代物流业的竞争力水平,更好地为当地的制造业、制造业产业集聚提供服务。

### 2.大力发展金融服务产业集聚

大庆正迎着产业迁移的东风,处于第二、三产业高速发展的时期,资金的需求面临着很大的挑战。作为经济发展血液的金融业应当加快提升整体发展水平,为现代服务其他企业提供有力的金融支持。

要发展金融服务业的产业集聚,不仅是地理位置上的集中,更关键的是有配套的产业服务链,优化金融管理组织体系,积极进行金融体制的创新和改革。

具体措施上,政府部门首先应当制定各种积极招商引资的策略,尤其侧重于证券业、信托保险、投资公司的引进,尤其是行业龙头的进入,继续做大新华(大庆)产权交易所,推进实物资产、金融资产、文化创新科技金融服务平台等板块的研发上线工作。其次,要积极扶持当地的金融机构,鼓励进行本地化的金融创新,提升金融服务的灵活性。再次,推进萨尔图、龙凤金融商务区建设,打造具有国际资本融通能力的区域金融中心。

希望通过各种措施的完善,力争将大庆建设成为金融市场化程度高、金融机构分布集中、金融工具完整、市场体系完善、信息共享的重要金融集聚区域。

### 3.发展科研教育产业集聚

要实现科研教育产业的集聚。首先就应当在大庆教育传统优势基础上,积极发展和培养具有现代服务意识的专业人才,积极打造产学研一体化的培养教育科研模式<sup>[6]</sup>。其次,不断加大教育经费的投入,将东北石油大学、黑龙江八一农垦大学等打造成为国内知名院校,打造大庆知名高校联盟、提升大庆教

育的品牌知名度。

通过产学研的一体化模式形成产业的纵向集聚，通过大庆知名院校的发展和联盟形成产业的横向集聚，最终实现科研教育产业集聚。继续加大市校合作，做好由大庆市政府、哈工大联合组建的哈工大环境集团运营工作以及与中科院长春分院组建产业育成中心的启动工作。

#### 4.着力拓展旅游文化产业集聚

大庆的另一大优势便是旅游资源的丰富，自然景观、工业资源、人文底蕴丰厚，要大力拓展旅游文化产业的集聚。应当要充分利用湖泊丰富的优势，积极开拓生态旅游之路。要充分利用大庆油田工业和其他人文旅游资源，利用便利的交通条件，将旅游业的产业集聚向齐齐哈尔和哈尔滨地区辐射，探索建立跨区域的旅游联合、连锁经营，形成泛黑龙江旅游一体化。在旅游产业集聚发展中，应当不断完善旅游产品的开发体系，打造出旅游、休闲、娱乐、商业一体化的产业链<sup>[7]</sup>。

依托大庆具有世界一流水平各项硬件设施和场馆，采取市场化方式承办国内外重大体育赛，以体育竞赛表演业为支撑，充分发挥地域优势，以冰雪项目、水上项目和温泉资源为切入点，扶持、培育、发展冬季运动项目和水上运动项目的制造业，逐步完善丰富体育产业类别，打造特点鲜明、业态丰富、受众群体突出、产业结构合理，形式多样、业态融合的体育产业良性业态体系。

通过四大措施的共同努力，打造出大庆地区多层次富有特色资源集聚、多景点集聚的旅游文化产业集聚。

#### 5.积极发展商务服务集聚

大庆的工业经济得到高速发展的同时，需要大量的生产性服务业的支撑，而在这些生产性服务业中，目前大庆需要大量的房产、法律、融资、咨询等行业机构来促进科研成果迅速转化为生产力。

要打造商务服务的集聚，可以通过政府的协调规划，引进国内外著名的商业服务机构作为龙头企业，带动当地在会计、会展、资产管理等具有自身特色的企业一并发展，形成龙头带动行业的商务服务集聚。

商务服务业的发达程度，一定程度上可以看出一个城市市场经济的发展水平。做强大庆市商务服

务业，是我市供给侧改革的系统性需要，商务服务业发展得越好，对本地市场经济的助推作用越强<sup>[8]</sup>。

## 四、总结

本文对大庆的现代服务业产业集聚进行了理论和实证的研究，具体得出以下的结论：

1.大庆市现代服务业的发展又快又稳，承担着强化经济贡献、保持稳定增长、吸纳就业、吸引外资的重任。

2.根据对大庆市现代服务业产业集聚区现状的调研，我们发现当地已经形成了现代物流、科研教育、生产服务、旅游文化四大类的产业集聚区。

3.当前大庆市现代服务业产业集聚区的发展存在着定位不清、人才匮乏、投入有限、生产性服务业集聚水平不高等问题。针对这些问题，提出了优化环境、提升效能、完善人才引进等措施。

4.根据大庆市现代服务业产业集聚的特点，提出了重点发展现代物流业、金融、科研教育、旅游和商务服务五大产业集聚区。

#### 参考文献：

- [1] 王兆宇.我国产业重构的新态势与新思路[J].宏观经济管理,2016,(1):74-75+78.
- [2] 王彦庆.大庆现代服务业发展战略研究[J].大庆社会科学,2012,(4):46-48.
- [3] 赵玉林,汪美辰.产业融合、产业集聚与区域产业竞争优势提升——基于湖北省先进制造业产业数据的实证分析[J].科技进步与对策,2016,(3):26-32.
- [4] 汤伟.金华市生产性服务业与制造业融合发展研究[J].统计科学与实践,2016,(8):46-48.
- [5] 刘维刚,王西.吉林省现代服务业集聚区发展中存在的问题及对策研究[J].经济纵横,2016,(2):68-72.
- [6] 彭良英.大庆市服务业升级发展的问题及对策探析[J].商业经济,2015,(7):62-63.
- [7] 杨克升,马海霞.贵州文化旅游产业集聚区建设的战略价值[J].贵州社会科学,2013,(3):81-83.
- [8] 王璐茜.杭州市现代服务业集聚现状及集聚区模式研究[J].经营与管理,2016,(10):119-121.

[责任编辑：许海燕]

(下转第71页)

# Research on Industrial Agglomeration Effect of Modern Service Industry in Daqing City

FAN Ying

(Daqing Economic and Development Reform Bureau in Datong District, Daqing163515, China)

**Abstract:** It is obvious that modern service industry can promote economic development. Industrial agglomeration has been the development of modern service industry engine and industrial agglomeration can promote the overall level of modern service industry to upgrade. This paper chooses the industrial agglomeration situation of Daqing modern service industry as the research object, and studies the current situation, course and characteristics of Daqing modern service industry, and analyzes the modern service industry such as modern logistics industry, production service industry and tourism culture industry in Daqing. There are some problems such as unclear positioning, lack of talents, limited government investment and low level of agglomeration in Daqing industrial agglomeration, which need to be optimized by improving the environment and improving the planning.

**Key words:** modern service industry; Daqing city; industrial agglomeration; development environment