



农民从身份向职业转变对现代农业发展的影响研究

冷超, 黄元斌

(四川轻化工大学 经济学院, 四川 宜宾 644000)

摘要: 农业农村的现代化归根到底是靠农民的知识化、专业化、职业化实现的。在对现有的研究成果进行梳理的基础上, 主要从社会分工的角度分析农民从身份向职业转变的内涵和实质以及农民从身份向职业的转变对现代农业发展的影响, 提出通过角色分化、农民组织化、提高农民地位和进入门槛等措施促进农民从身份向职业转变, 以促进现代农业的发展。

关键词: 身份农民; 职业农民; 现代农业; 社会分工

中图分类号: F323.6

文献标识码: A

文章编号: 1671-931X (2023) 06-0096-06

DOI: 10.19899/j.cnki.42-1669/Z.2023.06.015

一、引言

从农业发展的环境来看, 目前, 现代农业发展的国内外环境正在发生深刻变化。虽然我国粮食总产量连续 8 年保持在 1.3 万亿斤以上, 但“三农”发展仍然还面临着资源紧张、价格挤压、补贴约束、贸易摩擦等问题, 加快现代农业进程以应对未来发展所面临的复杂局势更为迫切。在现代农业的进程中, 新型职业农民发挥着“主力军”作用。但目前在新职业农民培育的过程中还存在着市场机制嵌入难度大、土地依附观念的持续等问题, 如何解决新职业农民培育过程中出现的问题, 实现农民从身份向职业转变, 促进现代农业的发展还有待深入研究。

从国家的层面来看, 农民从身份向职业的转换, 最早是韩长赋在 2013 年提出, 对社会发展和经济发展都具有重要的理论意义和实践意义。2022 年中

央一号文件提出要实施高素质农民培育计划, 加强乡村振兴人才队伍建设。2023 年的中央一号文件再次提出要加快农业农村现代化建设。农业农村的现代化归根到底是靠农民的现代化实现的, 只有实现了农民的知识化、专业化、职业化, 农民成为现代化的农业经营主体, 中国才能真正实现农业现代化转型^[1]。

因此, 准确地理清农民从身份向职业的转变与现代农业发展之间的关系, 探索农民从身份向职业转换的制度创新以促进现代农业的发展成为亟须研究的课题。

二、文献综述

目前, 国内专家、学者已经就农民从身份向职业转变这个热点问题进行了广泛且较为深入的研究,

收稿日期: 2023-06-27

作者简介: 冷超(1999—), 男, 四川宜宾人, 四川轻化工大学经济学院 2022 级硕士研究生, 研究方向: 农村发展; 黄元斌(1970—), 男, 四川仪陇人, 四川轻化工大学经济学院副教授, 研究方向: 区域经济学。

并且取得了许多高水平的成果,但研究的成果总量还相对较少,研究的方向主要集中在农民身份制度的不合理性、农民的分化、职业农民队伍的建设等几个方面,现就主要观点进行总结梳理。

农民身份制度不合理性方面,张晗从现代农业视角对农民身份转换问题进行了研究,提出以户籍制度为基础的城乡二元结构、现行的土地制度等是制约我国农民身份转换的客观因素^[2]。刘宏玉从市场机制、农民的自我认知方面分析了农民从“身份”向“职业”转变的预估性难题,提出在面对新型职业农民发展问题时,要充分做好职业与非职业农民群体的社会保障等工作,增强农民的获得感与安全感^[3]。农民分化方面,卢荣善对中国农民的分化和职业走向做出了判断,认为农民会朝着大中城市各种非农产业的投资经营者、农业企业家、农业产业工人、国家的农业公职人员等多个方向分化和演变^[4]。职业农民队伍建设方面,吕莉敏在深入分析新型职业农民与农民职业化两者逻辑关系的基础上,从纪律制度建设、扶持政策引导、教育培训体系三方面促进农民的职业化^[5]。韦敬楠从西部乡村振兴发展视角,提出要以共同富裕为目标,努力提高低收入农民收入水平,缩小农民收入差距。^[6]井西晓在分析新型职业农民面临技术与能力、职业吸引力等壁垒的基础上,提出要以市场需求为导向,建立多元主体协同培育机制,提高新型职业农民培训效果。^[7]

以上研究成果为本文的研究奠定了坚实的基础,但一方面,学界目前还未对农民职业化形成一致的观点,笔者认为农民从身份向职业的转换是社会分工的体现,而社会分工是按照知识和能力的分工,不是按照出身的分工,因此,对农民从身份向职业的转换需要从社会分工的原理进行解释。另一方面,农民从身份向职业的转换对经济社会发展的影响方面可以在整个国家或地区配置资源,促进城乡统筹的发展,现代经济的发展需要城市和农村的生产要素进行跨城乡流动。

三、农民从身份向职业转变对现代农业发展的影响

(一) 农民从身份向职业转变的内涵与标志

社会分工是埃米尔·涂尔干在《社会分工论》一书中提出的概念,认为“分工”不仅包括生产的分工,还包括政治、经济、文化、科学、教育等不同领域的活动之间的分工。社会分工的发展使得社会的异

质性增强、同质性减弱,削弱了集体意识,并以各个职业间的相互依赖取代其作为社会成员间的纽带,从而使得社会整合从机械团结向有机团结演变。为了实现规范的社会分工,涂尔干认为一方面要重建公共制度,建立适应有机团结的法律与道德来取代服务于集体意识的压制法;另一方面是要通过职业群体来确立新的职业道德和准则。从社会分工概念的角度看,农民作为一种职业,其从身份向职业的转变应是按照农民自身的知识、能力和社会发展的需要分工,而不是按农民固有的出身进行分工,从而使得“农民”这个职业能够在整个社会发展进程中去分担全体社会成员的共同职能,实现向农业可持续发展、农业生产现代化、农业经营市场化、土地规模化的转变,其实质是要求农民职业化。从实现规范社会分工的角度分析,职业农民必须同时具备以下三个标志:一是农民这种职业与社会上现存的其他职业一样,具有一定的进入门槛;二是从事农民职业的人员与其他职业从业人员一样,能够获得社会平均收益;三是从事农民职业的人员与其他职业的从业人员一样,能够得到公正的社会待遇。

(二) 现代农业的内涵及发展历程

关于现代农业的概念,学界普遍认为现代农业是相对传统农业而言的,是指运用现代工业成果、现代科学技术、现代经营管理方式把农业武装起来,使农业生产从传统落后水平提高到当代先进水平的一种新型农业生产方式。根据本文的研究需要,将现代农业界定为:既是动态发展的,又是改造传统农业的手段。现代农业作为一个动态发展过程,是指运用当代先进科学技术和经济有效的管理方法,逐渐将传统农业转变为使用新型技术和设备的现代农业;现代农业作为一种手段,是指用于改造传统农业生产方式的手段。主要包括生产现代化、土地规模化、农业可持续发展等多个方面。

现代农业的相关概念最早出现在周恩来总理1959年第一届全国人大第一次会议的《政府工作报告》中,报告首次提出“四个现代化”概念,其中就包括农业现代化。此后,家庭联产承包责任制、社会主义市场经济建设、改革开放等措施为现代农业发展提供了契机,不仅促进了我国现代农业的发展,也使得农产品商品率也大大提高。自中央1号文件第一次发布以来,连续多年锁定“三农”主题,依据当时所处时期的国内外经济发展形势,分别从保障粮食安全、农业基础设施建设、农业科技、乡村产业、

美丽乡村建设等多方面进行了宏观规划。从目前农业发展的生产能力、要素投入、体制机制、市场环境、功能作用、财政投入等方面来看,中国的农业发展实现了跨越式发展,可以认为,中国农业发展已经迈进了一个新的发展阶段。但与此同时,现代农业发展的国内外环境正在发生深刻变化,“三农”发展仍然还面临着资源紧张、价格挤压、补贴约束、“粮食安全”等问题,加快现代农业进程更为迫切。

(三)农民从身份向职业转变对现代农业发展的影响

农民从身份向职业转变会从多个方面对现代农业的发展产生影响,但反过来,现代农业的发展也会一定程度上影响农民从身份向职业转变的进程。本文重点关注的是农民从身份向职业转变会对现代农业的发展产生哪些影响。通过研究发现,农民从身份向职业转变会通过吸收城市人才从事农业促进农业生产现代化;通过培养专业化农业从业人员促进农业可持续发展;通过人才的自由流动,促进社会资源投资农村土地经营,促进土地规模化。影响路径如图1所示。

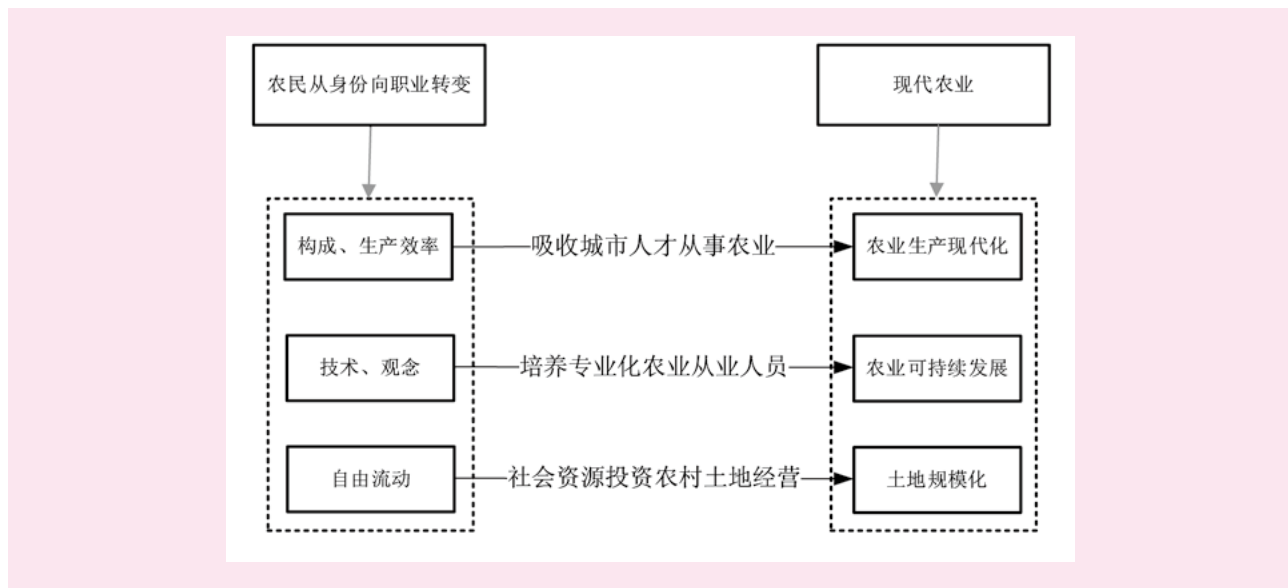


图1 农民从身份向职业转变对现代农业发展的影响

1. 农民从身份向职业转变促进农业生产现代化

农民从身份向职业转变,会吸收城市高技能人才、经营管理人才从事农业,促进农业生产现代化。农民从身份向职业转变的过程其实质是完成职业化的过程。从职业化理论的角度看,西方职业社会学“结构学派”(structural school)认为职业化的过程关键取决于专业知识与技能、专业实践活动和职业意识等几大要素^[8]。结合农民从身份向职业转变的最终目标来看,首先,职业农民最终应具备相对确定的知识与实践能力。“相对确定的知识与实践能力”即掌握与现代农业生产经营相关的专业知识和技能,并在参与现代农业生产经营的实践过程中充分运用,直接促进农业生产现代化。其次,职业农民拥有“获得知识和实践的机会”。即获得相关专业知识和技能的机会并应用到具体的农业实践活动中,促进理论与实践的深度结合,发挥知识与技能的实际效用,间接促进农业生产的现代化。从职业农民的构成来看,职业农民不仅仅局限于原有的传统农民,

还包括城市高技能人才、经营管理人才等从事农业。农业现代化的实现需要农业工业化、生产技术、科学化管理、产业化经营等适应农业发展需求的新型人才。城市高技能人才、经营管理人才等是与实现农业现代化所必需的人才相匹配,因此,农民从身份向职业的转变可以一定程度上促进农业生产现代化。从生产效率的角度看,传统农民与职业农民相比,传统农民具有的是“小农思维”,并非规模化、产业化经营,而职业农民则是经济学意义上的“经济人”,是不断通过农业机械的使用等方式获得规模经济、范围经济等利益最大化的生产经营主体。从这个角度看,农民从身份向职业转变促进农业生产现代化。

2. 农民从身份向职业转变促进农业可持续发展

农民从身份向职业转变,会使得农业生产经营者在有限的资源和庞大的农产品需求之间做出平衡,促进农业可持续发展。首先,从技术的角度看,实现农业的可持续发展需要农业生产经营者在有限的资源和庞大的农产品需求之间做出平衡,采用一

定高效、集约的技术是非常有必要的。新型的职业农民与传统的身份农民相比,前者更加注重高效率的新技术使用,具有追求农业产品利润最大化的动力,是真正意义上的“经济人”。为了使自身获得更大、更稳定的经济利益,会不断改进农业生产技术、学习新理念,生产出的产品无论是质量还是数量都比传统的“身份农民”更具有优势。其次,从观念的角度看,新型职业农民队伍中不仅包含原有的传统农民,还包括返乡创业的农民工等新型农民主体。可持续发展的理念早已贯穿于各个行业之中,返乡创业农民工等新型农民主体具有第二、三产业工作经验和城市生活经历,相对于传统农民,更容易理解、接触和支持可持续发展理念的具体措施。因此,职业农民会更加关注粮食品质安全、绿色农业、精准农业等有关农业可持续发展的生产经营方式,从而促进现代农业的可持续发展。

3. 农民从身份向职业转变促进土地规模化

农民从身份向职业转变会促进人才的合理流动,让整个社会的资金和人才投资农村土地经营,促进土地规模化。当前从事农业生产的劳动力结构发生了较大的变化,从事农业生产的人员数量不断锐减,农民与土地之间的联系开始日益淡化^[9]。因此,通过农民从身份向职业转变,促进人才的合理流动,加快土地流转,将无法经营土地的农民转让出土地经营权,进一步盘活存量的资源,提高农业土地的利用率及产出率,促进农业产业结构的调整步伐,为农业增效及农民增收打下坚实的基础,是现代农业发展的必然选择。因为农民作为关键的生产要素之一,在整个生产和经济发展过程中起到了不可替代的作用,其合理地自由流动不仅可以实现资源的优化配置,促进城乡统筹的发展,还可以使区域生产活动有序化、生产效率的提高、生产水平的提高、缩小地区间经济差距。部分农民因为自身掌握的技能或观念等因素,相比于农村,更加擅长在城市发展,若脱离土地的束缚,不仅会对农民自身发展有益,而且会让整个社会的资金和人才投资农村土地经营,促进土地规模化。

四、农民从身份向职业转换的制度创新

从中国现行的户籍制度来看,目前,大部分地区的户籍制度都以“积分落户”为主,以农业大省山东省省会济南的现行户籍制度为例,《济南市人民政府关于进一步深化户籍制度改革的实施意见》指出,

以在本实施范围内有合法稳定就业、合法稳定住所(合法所有权或使用权)为基本条件,并申请人按自身的条件进行积分,当分数达到一定数额时,可直接落户。虽然这种制度一定程度上促进了农民从身份向职业转变,但效用始终有限,因此,除了户籍制度的改革以外,促进农民从身份向职业转变还要从以下几个方面进行考虑:

1. 以角色分化促进农民从身份向职业转变

以角色分化充分发挥个人优势,促进农民从身份向职业转变。由于社会中资源有限,当社会容量(即人口)与社会密度(互动频率)不断上升,为解决生存竞争的问题,人们需要以社会分工的方式不断提升自己的专业化水平与工作效率,以促进社会的发展。但我们要充分认识到,不同的农民在现有知识存量、学习能力和未来发展潜力方面存在着较大的差异,因此,应将农民按照自身的知识存量、学习能力和未来发展的潜力分为不同的层次,以角色分化充分发挥个人的优势和潜能,将传统农民培养成不同的角色,如农业企业家、农民科技人员、农业产业工人、国家的农业公职人员等,促进现代农业的发展。

“农业企业家”是一个职业概念,从户籍和他们以前所从事的职业来看,虽然不尽相同,但所生产经营活动肯定与农业有关。企业家精神在经济、社会和文化方面都有着重要的作用,不仅对于企业自身的发展具有重要作用,而且对于就业、经济增长、促进社会变革和改革、激发人们的创造力和创意等方面也起到了至关重要的作用。因此,具有创新精神、冒险精神、诚信等企业家所必备精神的传统农民可以培养为“农业企业家”。农业产业工人是与“工业产业工人”相对于的概念是指在农业运输业、农机操作等与农业生产部门从事现代农业生产劳动,并以工资收入为生活来源的职业农民,即具有“一技之长”的农民,如职业化的植保员、各类购销人员等。国家的农业公职人员即在国家创办的农业科学研究、农业技术推广、农村金融等机构和团体中的工作人员。但国家农业公职人员一般需要较高的知识储备、专业技能才能胜任这份职业,因此,农业公职人员可以由农民的子女或城市中愿意投身于“农业”事业的人通过系统培训,并通过合理的招聘程序转化而来。

2. 提高农民地位促进农民从身份向职业转变

提高农民地位,使农民这个职业和与从事其他

职业的人一样,具有相同的地位,促进农民从身份向职业转变。提高农民地位,这种地位不仅包括社会地位,还包括政治地位、经济地位等。前文提到,职业农民应该与社会上现存的其他职业一样,具有一定的进入条件、能获得社会平均收益、能获得公正的社会待遇。具体而言,提高农民地位可以从农民评职称、实行退休制度两个方面入手。

以完善的职称制度提高农民身份地位。职称在各个行业都非常普遍,如教师有正高级教师、高级教师、一级教师、二级教师、三级教师职称之分;医生有初级、中级、副高级、正高级职称之分。为充分发挥职称评审的正向激励作用,调动农民的积极性、主动性、创造性,充实“一懂两爱”的新型职业农民人才队伍,破解乡村振兴人才瓶颈,为乡村振兴拓宽引才之路,结合农民自身的职业特点,职称评定规则应该与普通专业技术人员评职称有所区别,农民评职称不应受过于看重学历,而应突出自身在实际工作中的品德、贡献等,把成果写在祖国大地上。

以完备的退休制度提高农民身份地位。农民退休制度应与当前经济发展水平相匹配,同时也要随着国家政策的发展需要的变化而及时调整。具体来说,建立完备的退休制度至少应从农民退休年龄以及收入来源进行考虑。农民退休年龄方面,目前,国家法定的退休年龄根据从事不同的职业而有一定的区别,对于从事非繁重体力劳动或其他有害身体健康工作的职工,男性退休年龄是60周岁,女性退休年龄是55周岁。从这个角度看,农民属于从事非繁重体力劳动或其他有害身体健康工作的职工,其退休年龄应该与国家法定的企业职工退休年龄一致,即男性年满60周岁,女性年满55周岁。农民退休收入来源方面,主要以养老保障金和土地出让金为主,其他收入为辅。大部分地区农民退休后的土地流转金收入和养老金收入之和能够保证农民基本生活,但退休后能够保障农民的基本生活与其他职业的退休生活相比,还存在着较大的差距。

3. 提高农民进入门槛促进农民从身份向职业转变

提高农民进入门槛,促进生产要素的合理流动,使得农民从身份向职业转变。生产要素主要包括土地、劳动力、资本、技术、数据等,对各行各业的生产生活都起到了至关重要乃至决定性的作用。生产要素地自由流动可以提高全区域生产效率、优化资源配置、提高生产技术水平、缩小地区间经济差距等。

农民作为生产的关键要素之一,在整个生产和经济发展过程中起到了不可替代的作用,其合理地自由流动更像是经济发展的“催化剂”。目前,农业生产过程中掠夺地力、污染环境、擅自改变农地的用途的现象依然存在,为了更好地解决农业生产过程中所出现的问题,促进生产要素的合理流动,使得农民从身份向职业转变,需要实行规模农业的资格准入制度,而提高农民进入门槛就是一个相对较好的措施。提高农民进入门槛,其根本目的是让真正不愿意或不适合在农村工作的农民去城市发展,促进生产要素的自由流动。但需要强调的是,提高农民进入门槛促进农民从身份向职业转变,这并不意味着新型职业农民的发展就是以排斥、忽视甚至消灭传统农民为代价的,对于真正不愿意或不适合在农村工作而选择去城市发展的农民应该给予一定的政策关照,可以采取有偿让他们退出土地承包或宅基地的形式。

4. 以农民组织化促进农民从身份向职业转变

以农民组织化,如通过建立农民合作组织和创办农业企业等组织形式,促进农民从身份向职业转变。现阶段的农民在社会地位、经济地位、政治地位上还处于相对弱势地位,而农民从身份向职业转变是一个完善、系统的工程,其影响涉及社会的方方面面,同时也面临来自其他产业比较优势、传统观念和分散经营组织的困境,必须以组织化为载体,增强其对农业生产生活的信心。成立合作社和创办农业企业等组织形式是有效促进农民从身份向职业转变的方式之一。虽然目前农业合作社和农业企业等组织的数目比较多,超过了222万家,但并未充分发挥合作社促进农业生产经营的功能。因此,为充分发挥合作社促进农业生产经营的功能,首先需要消除那些只注重形式而忽视合作社实质的“政绩型”合作社,避免因虚假的合作社数量和质量带来的短暂繁荣,以确保农民合作社能够朝着质量优先的发展道路迈进。其次,要打破合作社各自为政、分散化的发展格局。从全球农民合作社的发展情况来看,大多数国家都建立了全国性的合作社组织。这些组织不仅为农民提供产前、产中、产后的服务,包括农资购买、施肥、农产品销售、法律维权等,而且各合作社之间紧密联系,优势互补,不仅增强了农业的竞争力,同时也促进了农村经济的发展。但我国的农业合作社彼此之间缺乏必要的联系与合作机制,因此,更加需要打破合作社各自为政、分散化的发展格局,

加强各合作社之间的联系,为农业生产全过程提供相应的服务,充分发挥合作组织促进农业生产经营的功能,促进农业合作社的健康发展。

参考文献:

- [1] 申潞玲,侯向娟.农民职业化研究述评及展望[J].山西农业大学学报(社会科学版),2014(5):447-453.
- [2] 张晗,王兆良.现代农业视角下的农民身份转换问题研究[J].重庆交通大学学报(社会科学版),2016(3):9-14.
- [3] 刘宏玉.从“身份群体”到“职业群体”——新型职业农民身份转变的预估性难题及其破解研究[J].北京农业职业学院学报,2019(5):55-60.
- [4] 卢荣善.农业现代化的本质要求:农民从身份到职业的转换[J].经济学家,2006(6):64-71.
- [5] 吕莉敏.农民职业化的内涵、特征与实现路径[J].职业技术教育,2020(10):55-61.
- [6] 韦敬楠,吴柳芬.西部地区乡村振兴发展水平差异及空间相关分析[J].广西职业技术学院学报,2023(1):32-41.
- [7] 井西晓.转换与发展:新型职业农民职业化路径研究[J].职业技术教育,2021(7):61-66.
- [8] 王霞,何莎薇.从身份到职业:职业教育在农民角色转换中的可为空间[J].当代职业教育,2022(3):77-84.
- [9] 李艳.促进农村土地规模经营的思考[J].环球市场信息导报,2017(9):21.

[责任编辑:许海燕]

Influence Study on the Development of Modern Agriculture Caused by the Change of Farmer from a Status to an Occupation

LENG Chao, HUANG Yuanbin

(School of Economics, Sichuan University of Science & Engineering, Yibin, Sichuan 644000, China)

Abstract: The modernization of agriculture and rural areas is ultimately realized by the intellectualization, specialization and professionalization of farmers. By sorting out the existing research results, this paper mainly analyzes the connotation and substance of the transformation of farmers from status to occupation and the impact of the transformation of farmers from status to occupation on the development of modern agriculture, mainly from the perspective of the social division of labour, and we propose to promote the transformation of farmers from status to occupation through measures such as the differentiation of roles, the organizing of farmers, and the enhancement of farmers' status and the threshold of entry, so as to promote the development of modern agriculture.

Key words: farmer as a status; farmer as an occupation; modern agriculture; social division of labor