



# 武汉市人才政策现状、问题及对策

## ——以百万大学生“留汉”政策为例

丁鑫 王丹 张凯

(中南财经政法大学 公共管理学院 湖北 武汉 430073)

**摘要** 随着我国市场改革深入以及武汉市产业升级,人才流失现象已成为武汉市经济建设中不可忽视的问题。在选取武汉地区十四所高校调查数据基础上,统计并分析大学生就业地区选择、行业选择以及是否留汉情况,重点验证“百万大学生留汉”政策整体推动武汉高校学生留汉就业创业的效果,以及安居落户、就业扶持、创业支持和优化服务四项措施对人才留汉影响程度的比较分析,并提出政策的不足与建议。

**关键词** 武汉市;人才政策;效应分析;产业发展

中图分类号:F241.23

文献标识码:A

文章编号:1671-931X(2018)04-0102-05

102

武汉职业技术学院学报二〇一八年第十七卷第四期(总第九十六期)

### 一、引言与文献简述

随着我国市场改革深入,技术创新引领地区发展地位凸显。尤其是经济发展进入中高速增长期,人才已然成为市场竞争中的核心要素之一,各地区的传统行业升级与高新产业发展刻不容缓。为此,我国各省市近年来相继开展“人才争夺战”,争先出台人才引进政策,以期通过人才引进推动经济发展,在地区、行业竞争中脱颖而出。武汉市作为全国科教大市,拥有在校生130多万,数量位居全国第一,优质的人才储备为武汉的发展提供了巨大潜力。但据统计,每年留汉就业的毕业生数量在毕业生总量中占比较低。武汉市自2004年推行“十百千人才工程”到2016年实施“黄鹤英才计划”,不可否认,人才政策对武汉集聚人才、发挥人才效能已见成效,但其究竟产生多大效益,政策投入计划及政策实施是否合理,需进行客观评估。此外,政策自身难以判断是否符合实际需求,仍需依据实际政策效应来确定该项政策的延续、调整或终结。基于以上问题,本研究以

2017年武汉市政府提出“百万大学生留汉计划”为契机,对现推行的大学生留汉政策效应展开研究,试图通过规范与实证分析,探索政策与其作用对象之间的关系,分析大学生就业城市选择的背后原因以及现行政策中所存在的局限性,并进一步思考政策与武汉产业发展需求之间的匹配性问题。此类问题的研究对于促进地区人才政策的科学制定、改善武汉市科技创新环境以及解决人力资源浪费等各种现实问题具有重要意义。

关于人才政策效应的文献成果研究方法多为政策文本梳理和内容比较分析,极少数采用实证方法。大多数学者都表示各城市人才政策对汇聚人才能够起到一定作用,只是施行过程中存在较多问题。顾承卫(2015)选取29个省的数据,从政策类型和优惠力度对新时期我国引进海外人才政策进行梳理,指出我国海外人才引进规模逐步扩大、人才创新创业作用也初步显现,但是政策内容的制定存在“趋同化”现象,地区间竞争造成人才政策优惠的攀比问题,出现了政策寻租和投机现象。也有少数学者认为人才

收稿日期 2018-07-10

基金项目:中南财经政法大学研究生教育创新计划“武汉支持百万大学生‘留汉’就业创业政策的效应研究”(项目编号:2017112133)。

作者简介:丁鑫(1995-),女,湖北黄冈人,中南财经政法大学公共管理学院硕士研究生,研究方向:劳动收入分配;王丹(1995-),女,湖北黄冈人,中南财经政法大学硕士研究生,研究方向:税收学;张凯(1995-),男,湖北天门人,中南财经政法大学硕士研究生,研究方向:产业经济学。



政策效果乏力,李雅莉(2011)借助2010年中部六省就业结构的数据,对河南省人才竞争力现状以及《河南省中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》进行思考,指出河南省人才引进政策效果并不理想,其中人才待遇的设置与沿海地区相差甚远,不仅造成了域外人才的引进效果不甚理想,而且自己培养的人才也难以留住,大量流失。黄怡淳(2017)从人才引进、人才培养与发展、人才激励与人才管理四方面罗列我国北上广深四大城市的人才政策并进行地区间对比,指出广州市的人才政策并没有发挥用人单位作为真正人才引进主体的作用,而且也没有出台对应的具体实施细则,政策延续性不足等。

## 二、政策效应分析

### (一)样本选取与问卷调查

本次调查面向武汉市专科、本科和985/211高校大学生,共收集有效问卷954份。其中男性占比40.67%,女性占比59.53%。由于抽样比例等原因,调查对象主要集中在本科生和硕士研究生,专科生和博士研究生占比较少。主修专业覆盖工学、经济学、理学、管理学、法学、农学、教育学和医学等。范围广、层次多样,问卷可信度高。

### (二)政策推动高校学生留汉整体效果

武汉市人社局发布的武汉地区高校毕业生就业报告显示从2007年开始,毕业生留汉就业比例逐年递减,2007年为55.3%,2008年为52.19%,2010年为50.7%,2011年首次跌破50%,仅为47.04%。针对政策实施情况,在实际调查中显示有55.8%的高校学生愿意留在武汉工作。相对于之前逐年递减的留汉就业比例,这一数据有了显著的转变。此外,有至少63.11%大学生认为这项政策实施对其留汉就业创业具有推动作用,其中10.59%的大学生认为具有很大推动作用,这些都足以说明这一项政策对于吸引大学生留汉有显著影响。

此外来自智联招聘数据显示,2017年750万应届毕业生中,签约“新一线”城市比例与北上广深持平,而期望在“新一线”城市就业的比例高达37.5%,高于一线城市的29.9%。目前人才争夺战中,新一线城市初显成效,武汉已经取得不俗成绩。据武汉公安局治安管理局数据,2017年1-7月,武汉市共办理大学生落户4.2万人,较去年全年(1.8万人)增2.3倍,较去年同期1.4万人增加3倍。2017年,大学毕业生留汉人数达30.1万,是2016年的3.1倍;新落户大学毕业生14.2万,接近2016年的6倍。从武汉市人社局数据中显示出2018年一季度大学毕业生留汉创业就业近10万人,新落户大学生39235人,较去年同期分别增长33%和10%。这些说明在相较于未施行政策前,政策的实施已经很大程度上推动了大学生留在武汉就业。当然,对于政策来说还需要

加以改进,吸引更多更高质量的人才。

### (三)四类具体政策促进高校学生留汉作用比较分析

根据调查数据,为比较分析“留汉政策”中四大类政策的推动作用,建立简单线性回归模型。对模型涉及变量列表说明(见表1)。

表1 相关变量描述列表

变量	变量描述	变量取值
Y	留汉政策在多大程度推动调查对象留汉	"很大程度"=3 "一般"=2 "较小程度"=1 "不起作用"=0
		"推动作用排序第一"=4 "推动作用排序第二"=3
	X0 安居落户类推动作用	"推动作用排序第三"=2 "推动作用排序第四"=1 "不起作用"=0
	X1 就业扶持类推动作用	同上
X2	创业支持类推动作用	同上
X3	优化服务类推动作用	同上

回归结果分析:所有回归系数均在1%的显著水平上显著,四类影响因素中,就业支持类和优化服务类推动作用的回归系数明显高于其它两类,说明就业支持类和优化服务类政策在推动大学生留汉就业创业方面更具推动作用。因此,在财政投入方面需要有所倾斜,在政策多样化和力度方面需要加强。调查数据显示,安家落户方面,绝大部分高校学生认可租房买房优惠,这与当前武汉市房价高,人均房价收入比为2.6有关。但针对大学生主题社区,只有不足16.45%的认同率,这可能是由于人才公寓供给量不足、居住地方条件有限以及申请要求高。就业扶持方面,48.62%的高校学生希望现金补贴,38.42%希望有最低年薪保证,这与当前武汉工资低、生活成本高有关。智联招聘2017年城市平均薪酬表中显示武汉平均工资6000元,全国排名19,这一水平与沿海发达地区工资有很大的区别,导致人才外流严重。再者历年来武汉市CPI涨幅2.4%左右,生活成本压力逐年攀升。创业支持类方面,认可限期提供免费创业工位,进行创业补贴,创业项目资金扶持各占25%左右。优化服务方面,66.39%的人认为简化服务流程可以有效推动其留在武汉工作。

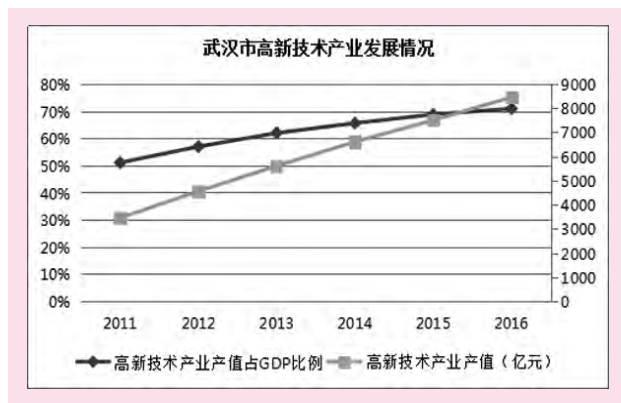
### (四)结合武汉市产业发展分析政策效应

人才竞争和人才引进在一定程度上需配合产业发展的需求,助力产业结构优化和转型升级。由图1可知,从总体情况看,武汉市近十年第三产业所占比例维持在50%左右,呈现稳步上升趋势,但是与东部城市相比仍存在差距。根据《中国高新技术产业发展年鉴》,从高新技术产业总体发展看,东部地区仍占据主导地位,西部地区总产值增速最快,中部地区则



出口交货值、利润增速最快。

根据现代城市发展需要,武汉市在维持钢铁、汽车制造等传统产业发展的基础上,聚力发展三大高新技术产业和新兴产业。三大高新技术产业分别是:1.电子信息产业,集中于互联网、大数据、电子技术等;2.智能制造产业,集中于航空航天、智能设备、集成电路等;3.生物医药与医疗器械产业,集中于医疗保健设备、医药、现代健康服务等。新兴产业分别是新能源与高效节能、新材料和节能环保产业。如下图所示,武汉市高新技术产业总产值和其占武汉市GDP比例都在逐年增长。相关人才需求也与日俱增。



数据来源:《武汉统计年鉴》。

图1 武汉市高新技术产业发展情况

本次调查数据中,依据所学专业来反映将来从事行业,发展三大产业需要储备主修理学、工学和医药学这三类学科的专业人才。其中,理学对应于信息技术产业,工学对应于智能制造产业,医药学对应于生命科学产业。

根据统计数据分析得出结果,如表2所示。在武汉推行“百万大学生留汉政策”背景下,各类专业大学生选择留汉就业创业的比例在0.5上下浮动,说明该项政策在推动其留汉就业创业方面可能无法实现对所需专业人才的倾斜。

依据意愿从事行业来反映将来从事行业,从总体来看,愿意从事政府以及事业单位的大学生占比较高。发展三大产业需要储备意愿从事电子信息技术、智能制造、生命科学和新能源等行业的专业人才。其中,所学专业为理工类和医药类的大学生愿意留汉比例为0.57,在留汉的情况下,选择从事三大产业和新兴行业的比例为0.55。这表明,在武汉各高校培养的发展高新技术产业的人才中,愿意留汉从事高新技术和战略新兴行业的比例达到31.5%,结果较为可观<sup>①</sup>。

## 三、政策制定实施中存在的不足

### (一)政策宣传不充分

针对政策宣传情况,统计结果表明,对“百万大学生留汉”政策非常了解的高校学生不足5%。大部

表2 各类专业大学生选择留汉就业创业的比例列表

专业	经管类	教育文学类	理学类	工学类	医学类	法学类	艺术类	其他
指标								
抽样人数	330	97	95	194	69	88	24	57
留汉比例	0.53	0.6	0.54	0.59	0.69	0.41	0.5	0.61

数据来源:问卷调查数据。

分都是对政策内容一知半解或完全不了解,说明政府机关宣传推广力度不足,大学生对政府政策关注度低。留汉政策宣传方式主要是媒体报道和政府官网,调查结果显示政府官网并不太受关注,而媒体报道也具有内容零散化劣势。由于政策宣传的不到位,会导致部分媒体对政策的不当揣度,影响公众对政策的信任度。此次的调查对象中,有10%的学生认为,政策对其留汉没有推动作用的原因是不相信政策会得到具体落实。因此,对于政策来说,宣传不到位使得事倍功半。

### (二)政策优惠没有对所需人才实现合理倾斜

由于政策优惠覆盖范围广泛,涉及全体高校留汉就业创业毕业生,从落户住房、就业创业到优化服务,因此难以避免各方面优惠力度较小。例如针对就业和技能培训的补贴都在几百元左右,难以起到任何作用。为助力武汉市三大高新产业和战略新兴产业发展,所需要留住的高校毕业生所学专业集中在理工类和医药类,意愿从事行业集中在信息技术、智能制造、生命科学和新材料等。此次“百万大学生

留汉”政策优惠涉及范围广,却没有针对最终目的对高度相关人才倾斜。在政策内容上体现极少,调查结果也显示各类专业大学生留汉比例并无太大区别。因此,对所需专业人才本身和高新产业人员招录需针对性加大政策优惠。

### (三)引才质量无法保证,存在留才难题

根据此次调查数据,从学历方面来看,专科学校大学生选择留汉就业创业的比例最高,接近75%,本科、硕士和博士研究生选择留汉比例都在50%左右。而且,选择留汉的大学生中愿意政府/事业单位占比较高。因此,武汉高校培养的大学生人才外流现象依然比较严重,留汉的高层次人才有相当一部分没有流向武汉市急需发展的战略性新兴产业企业和民营企业。对大学生就业地区选择影响因素进行分析。其中,工资待遇所占比重最高为23.79%,20.86%的大学生重视行业发展前景,19.71%认为择业需要重视工作性质,而兴趣、家庭因素所占比不足20%。从经济层面来讲,武汉的工资低,大学生平均工资不到4000;再加上武汉的大学数量多,人才竞争激烈,导



致对大学生吸引力小,大部分毕业生会流向经济发达的沿海城市。从行业的层次来看,武汉的高端产业、互联网产业并不发达。此外武汉的产业结构以重工业为主,例如钢铁汽车产业。因此要留住人才,还要进一步优化产业结构,完善市场机制。

#### (四)政策施行的外部环境有待改善

在创业支持方面,相对于短期提供创业工位和少量项目资金补助来说,市场所保证的融资环境、人才交流环境、政府针对性的税收优惠更能刺激创业。就业扶持方面,网申实习岗位也是大学生的一大需求。而在市场环境不断完善的情况下这些需求都能迎刃而解。眼下,武汉为吸引更多人才,在落户、住房等方面频频“发力”。然而,城市的整体工作环境、生活水平等方面也关系到引进人才后是否留得住、用得着。当前急需提升的还有城市的人文、自然环境,基础设施建设和公共服务水平。

### 四、政策建议

百万大学生留汉政策对于大学生留汉就业创业的效果日见成效,武汉市人才队伍规模不断扩大,人才结构进一步优化,为武汉市经济发展已注入新动力。但分析调研结果,发现政策推行过程中仍然存在不足。基于此,本文提出四点建议。

#### (一)创新宣传方式,重视宣传作用

调查中 42.77% 的调查对象表示不太了解政策,政策宣传效果乏力。政策宣传是连接政策与政策对象的桥梁,得当的宣传方式能够提升政策知晓度,对于发挥政策效应具有不可替代的作用。留汉政策的宣传方式主要是官网和媒体报道,其中大部分学生都是通过网络媒体渠道,只有 7.35% 的学生是通过政府官网渠道关注政策。政府应该创新宣传渠道,首先善于借助网络媒体作用,例如建立专门的武汉市政策公众号,方便实时更新实时了解;其次政策进高校进社区,政府与社区高校建立沟通、联合宣传,最大程度上减弱由于不了解政策而拒绝留汉的人才损失。

#### (二)加强政府与公众沟通,增强政府信任度

在选择政策不具备推动作用的群体中,近一半人表示对政府的政策落实存在质疑。这种质疑源于公众不相信政府能具有足够的才能和经济实力实现政策优惠,也不相信政府能够较好的实现对公众人才建设的承诺,因此增强政府信任度对于提升政策吸引力的作用不容忽视。一方面,政府应该在日常工作中重视并履行对公众的承诺,积极推进政策实施,并从每件小事而不仅限于本次政策项目中累积公众的信任;另一方面,政府可以增设民意沟通渠道,加强与公众沟通,甚至于设立专门人员负责民声管理,积极回应民众诉求。

#### (三)有效留才,关注留才质量

地区留才要从实际需求出发,避免盲目引进,武

汉市钢铁等传统行业亟待升级、光纤等高新产业急需发展。相关部门应该根据产业发展做好人才布局,制定重点引进人才目录,政府可以基于实际人才需求对不同专业类型人才设置不同的优惠方案,实现对不同人群合理的政策倾斜;另外注重创造公平而有活力的人才市场环境,强化法律作用,为人才尤其是创业人才建立合法公平的竞争环境;配套完善服务、监督等平台,为人员的能力发挥提供保障。

#### (四)注重武汉市软环境改善,优化产业结构

武汉市在拥有众多高校的优势基础上,在培养专业人才的同时,要进一步完善城市基础设施建设和公共服务水平等软环境,使公众切身体会到武汉的人文、自然环境之美。反观武汉市城市交通、基础设施现状,造成了市民就业、生活一定程度的困扰。建议政府在城市规划、公共交通设施建设等方面进一步发挥作用。以城市之间良性竞争的方向来争取高端人才和优秀企业扎根,即打造宜居宜业的现在化城市,而不是依赖于针对个别企业税收优惠。人才结构本质上取决于产业结构,武汉市政府近些年致力于产业结构转型升级,积极发展高新产业和战略新兴产业。产业优化需要市场环境、融资支持、税收优惠等一系列配套措施,希望政府进一步在市场环境规范等方面做出法律上的支持,在支持中小企业、高新技术企业发展方面给予更多财政上的支持。

注释 ①所学专业为理工类和医药类的大学生愿意留汉比例为 0.57,在留汉的情况下,选择从事三大产业和新兴行业的比例为 0.55。两者相乘即得到 31.5% 的结果。

#### 参考文献:

- [1] Elisa Barbour. Metropolitan Growth Planning in California, 1900-2000 [M]. San Francisco: Public Policy Institute of California, 2002: 78-82.
- [2] EDMUND S. PHELPS. U.S. monetary policy and the prospective structural slump [R]. Speech to 7th Annual BIS Conference On Monetary Policy, 2008.
- [3] 江峡. 美国吸引全球高科技人才的政策与战略 [J]. 湖北行政学院学报, 2007, (02): 92-96.
- [4] 潘反修, 王恒. 提升河南省人才竞争力的思路探索——长三角地区与河南省人才竞争战略分析与比较 [J]. 人才资源开发, 2012, (11): 27-29.
- [5] 顾承卫. 新时期我国地方引进海外科技人才政策分析 [J]. 科研管理, 2015, (S1): 272-278.
- [6] 李雅莉. 河南省实施人才竞争战略面临的挑战与对策 [J]. 中州学刊, 2011, (4): 140-142.
- [7] 田海嵩, 张再生, 刘明瑶, 等. 发达国家吸引高层次人才政策及其对天津的借鉴研究 [J]. 科技进步与对策, 2012, (20): 142-145.

[责任编辑: 张 磊]



## The Status Quo, Problems and Countermeasures of Talent Policy in Wuhan

——Taking the Policy of “Remaining Han” of Million College Students as an Example

DING Xin ,WANG Dan ZHANG Kai

(School of Public Administration, Zhongnan University of Economics and Law, Wuhan 430073, China)

**Abstract :** With the deepening of China's market reform and industrial upgrading in Wuhan, the phenomenon of brain drain has become a problem that cannot be ignored in Wuhan's economic construction. Based on the survey data of fourteen universities in Wuhan, this paper makes a statistical analysis of the employment area choice, industry choice and whether or not to stay in Wuhan for college students. It mainly verifies the effect of the policy of “one million college students stay in Han” on promoting the employment and entrepreneurship of college students in Wuhan as a whole, as well as the housing, employment support and entrepreneurial support. This paper compares and analyzes the influence of the four measures of optimizing service on the talents staying in China, and puts forward some policy deficiencies and suggestions.

**Key words :** Wuhan ; talent policy; effect analysis; industrial development

(上接第 101 页)

## Research on Signal Transmission Periodic Delay Detection System in Digital Substation

WANG Bi-fang

(Wuhan Polytechnic, Wuhan 430072, Hubei Province, China)

**Abstract :** The digital signal processing equipment of digital substation, such as electronic transformers, merge units, switches, will produce certain signal transmission delay inevitably. Its value can reach several frequency periods or above, and then cause the disoperation of relay protection or other devices. The traditional time-delay testing method based on steady-state sinusoidal waveform can not detect the time delay greater than the power frequency cycle correctly. The data acquisition system of digital substation is larger than the mechanism of power frequency delay and the shortcomings of traditional detection methods are analyzed in this paper. A detection method based on the digital coded waveform is proposed in this paper. This method uses a discontinuous sinusoidal waveform encoded by a certain digital logic as the signal input. By discriminating the difference between the coded logic of the received signal and the pre-supposed logic, it can distinguish whether there is a time delay time greater than the power frequency period. The effectiveness of the proposed method is verified by simulation experiments.

**Key words :** periodic; delay; detection; digital code power