



# 新生代农民工市民化现状研究

## ——基于对重庆市四公里新生代民工的调查

潘矜忒, 廖 青, 谈 卉, 杨 桢

(重庆工商大学, 重庆 400067)

**摘 要:** 新世纪以来, 农民工群体内部显现分化现象, 新生代农民工继承了传统农民工的一些特征, 但是又与传统农民工在生活阅历、进城动机等方面存在着不同。新生代农民工市民化问题日益凸显, 受到党中央和社会的高度关注。一方面, 他们对农业生产活动不熟悉, 他们的行为具有了市民化的特征, 另一方面由于户籍限制、农民职业社会地位层次较低等原因, 他们很难真正融入城市生活, 因此, 他们在城乡两端都处于“边缘化”的状态。文章通过实证调查, 通过问卷和谈话记录的方式, 进行了新生代农民工市民化的实证分析, 并通过相关的统计分析软件进行说明, 最后提出相关的建议, 希望能对加快广大新生代农民工市民化进程提供一定的理论与实践帮助。

**关键词:** 新生代农民工; 市民化; 边缘化

中图分类号: F323.6

文献标识码: A

文章编号: 1671-931X (2012) 01-0115-06

### 一、调查背景及目的

自新世纪以来, 在与农民工问题相关的学术研究中, 农民工群体内部日趋显著的分化逐渐被引起重视。“新生代农民工”正是这种分化所产生的一个备受关注的群体。2009 年全国农民工数量达到 2.29 亿人, 年龄在 16 岁至 30 岁的占 61.6%, 总数高达 1.41 亿。对新生代农民工这种困境的关注不仅仅停留在学术和道义上, 已经转化为党和政府颇为关心的问题。中共中央、国务院 2010 年一号文件已明确提出, 要“采取有针对性的措施, 着力解决新生代农

民工问题”。对新生代农民工特征和所面临问题的深刻了解和准确把握是“采取有针对性的措施”解决新生代农民工问题的重要前提, 学术界在这方面承担着重要责任。

为此, 本组根据新生代农民工城市化问题做了相应的问卷调查, 理由是他们与传统农民工在生活阅历、进城动机等方面很不相同, 经历了城市工作和生活的他们对家乡和城市的认同都发生了很大的变化: 一方面是对家乡的认同越来越淡漠; 另一方面却还没有真正确立起对城市社会的认同, 因此他们进入了社会认同的丧失和重构的艰难阶段, 有可能成

收稿日期: 2012-02-10

作者简介: 潘矜忒(1987-), 女, 湖北宜都人, 重庆工商大学企业管理硕士研究生, 研究方向: 人力资源管理; 廖青(1988-), 女, 贵州遵义人, 重庆工商大学企业管理硕士研究生, 研究方向: 项目投资管理。谈卉(1989-), 女, 湖北大悟人, 重庆工商大学企业管理硕士研究生, 研究方向: 人力资源管理。杨桢(1987-), 女, 湖南人, 庆工商大学企业管理硕士研究生, 研究方向: 人力资源管理。

为一群没有认同或认同内卷化了的无“根”漂泊者。

我们希望通过社会认同的角度来分析这些新生代农民工在城市社会的融合情况,以期进一步引起各界对这一农民工特殊群体的重视和讨论,为新生代农民工面临的问题提供相应的决策。

## 二、调查对象

本次调查的群体是年龄在 16~31 周岁之间,在城里从事非农产业的劳动、拥有农村户口的人员。在调查中产生了一些无效问卷,无效原因是年龄过大或者身份不符。本次调查的新生代农民工涉及 9 个职业,包括餐饮,服装,零售,美容美发,汽车销售等。

## 三、调查结果

(一)从问卷调查数据来看,新生代农工具具备下述基本特点

### 1.受教育时间较长,但专业技能较欠缺

调查显示,新生代农民工中有高中及以上受教育经历的人数为 16 人,占总数的 53.3%,尽管他们的受教育年限相对于传统农民工普遍增长,但是从接受教育的内容来看,绝大多数(53.3%)新生代农民工仍停留在义务教育和普通高中教育阶段,而接受过专业技术教育(中技、职高、大专、高职)的比重尚不足三成(26.7%),拥有劳动部门颁发的职业等级证书的农民工仅 11 人,不到总数的四成(36.7%)。

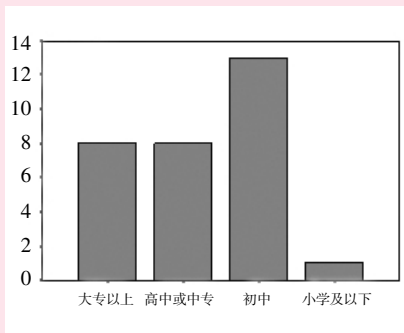


图1 新生代农民工文化程度

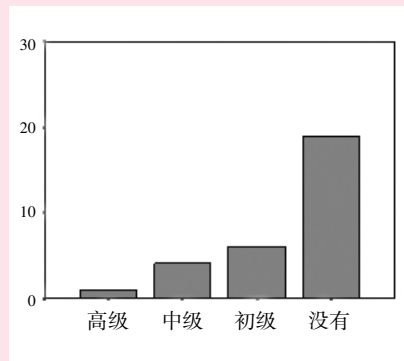


图2 新生代农民工获专业证书情况

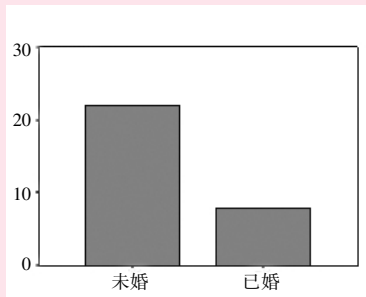


图3 新生代农民工婚姻状况

### 2.过半新生代农民工未婚,生活经历简单

调查显示,在处于 20 岁~30 岁年龄段的新生代农民工中,73.3%尚未结婚成家,26.7%已婚,而传统农民工中已婚人数为 93%,高出新生代民工 66.3 个百分点。新生代农民工主要是一个未婚群体,这意味着,这一群体要外出务工期间解决从恋爱、结婚、生育到子女上学等一系列人生问题,这与外出期间 80%已成家的传统农民工相比,存在很大差别,这是我们考察新生代农民工问题不可忽略的方面。

### 3.多集聚在第三产业,在服务业中比重略有上升

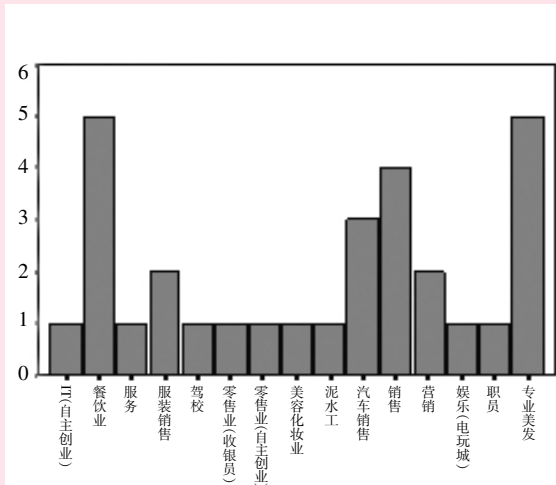


图4 新生代农民工现从事行业

调查显示,新生代民工从事行业存在明显的“两升一降”,即在制造业、服务业中的比重呈上升趋势,在建筑业中呈下降趋势。超过八成(86.7%)的新生代农民工就业于第三产业,只有近两成(13.3%)在第二产业。这表明新生代农民工相对于传统农民工来说更偏向于劳动环境和就业条件更好的行业,这也表明他们作为第三产业工人主力军的地位越来越明显。

### (二)新生代农民工面临的突出问题:

#### 1.整体收入偏低

在接受调查的 30 名新生代农民工中,新生代农

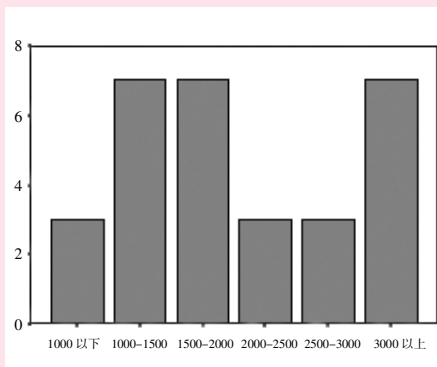


图5 新生代农民工月收入情况

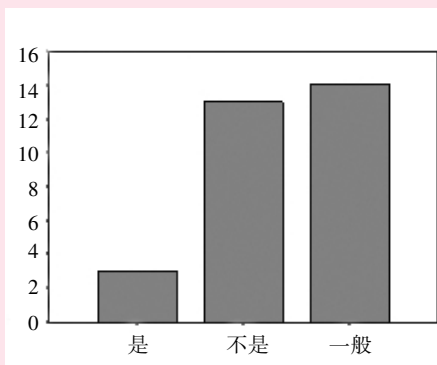


图6 新生代农民工收入能否满足消费

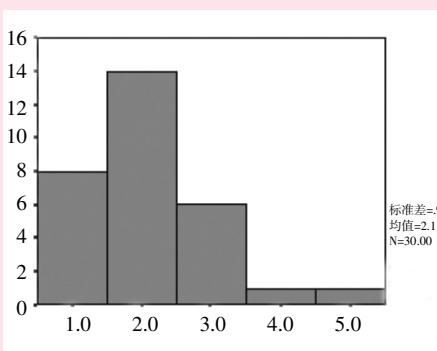


图7 新生代农民工工作安顿情况

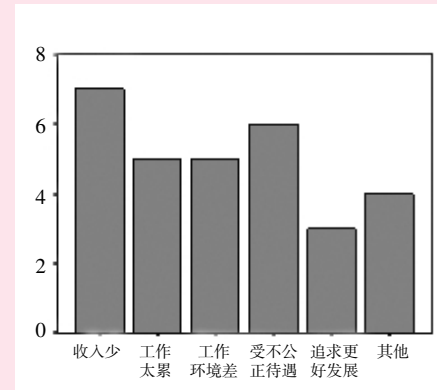


图8 新生代农民工更换工作原因

民工的月收入多集中在 2000 元以下, 占总数的 56.7%。据国家统计局统计, 2010 上半年我国城镇企业职工平均月收入为 2440 元; 据重庆市统计局统计, 2009 年上半年重庆市城镇职工平均月收入为 2213.67 元。在新生代农民工中, 20% 的人认为收入能满足基本消费, 43.3% 的人认为收入不能满足基本消费。在与企业发生过劳动争议的新生代农民工中, 31.6% 的人认为“劳动报酬”是引发争议最重要的因素。

## 2. 工作稳定性差

调查显示, 新生代农民工外出务工后更换工作的次数大都为 2 次, 几乎占到总数的一半(46.7%)。根据相关资料显示, 新生代农民工每年变换工作 0.26 次, 传统农民工为 0.09 次, 前者是后者的 2.9 倍。而更换工作的原因从多到少依次为收入少、受到不公正的待遇、工作太累、工作环境差、想追求更好的发展等等。其实, 稳定性差与新生代民工职业期望值高也有关系, 父母寄予的高期望在一定程度上造成他们不切实际的就业愿望, 部分人对工作岗位挑剔, 怕吃苦, 常常不能踏实工作。

3.“加班”现象严重, 企业不重视职工权益保障相对于城市职工, 农民工基本劳动权益没有得到很好的保障, 突出问题表现在劳动合同、社会保障办理率低, 欠薪时有发生, 工作环境卫生状况不佳。调查显示, 每天工作时间在 8 小时以上的人占总数的 70%, 12 小时以上的占 16.7%, 这明显不符合劳动法的规定。在调查中还发现, 2/3 的人签订了劳动合同, 1/3 的人没有签订, 1/3 的人有社会保障, 2/3 的人没有社会保障。

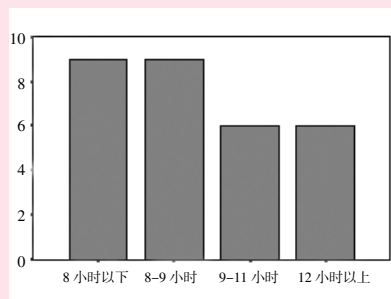


图9 新生代农民工每日工作时间状况

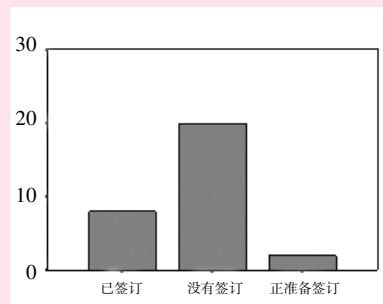


图10 新生代农民工劳动合同签订状况

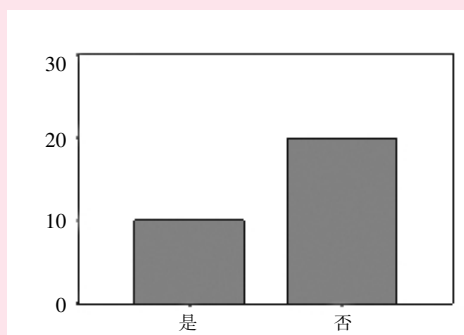


图 11 新生代农民工是否办理社会保障

## 4. 职业培训次数少

在调查中,很多新生代民工都有提升自我的意愿,但是,由于闲暇时间较少、下班时间晚、学习渠道不畅通、缺少学习资源等原因,真正付诸行动的却很少,在 7%,这明显不符合劳动法的规定。在调查中还发现,2/3 的人签订了劳动合同,1/3 的人没有签订,1/3 的人有社会保障,2/3 的人没有社会保障。

## 5. 交友成家面临诸多困难

具体表现在以下几个方面:

(1) 社区活动参加少,感觉融入不到城市的生活。仅有 6.7% 的人表示经常参加社区活动,近一半的人(46.7%)表示从不参加社区活动。他们正处于交友、恋爱的黄金期,对思想沟通和情感交流的需求强,但是,由于他们接触的人群面窄、工作时间长、工

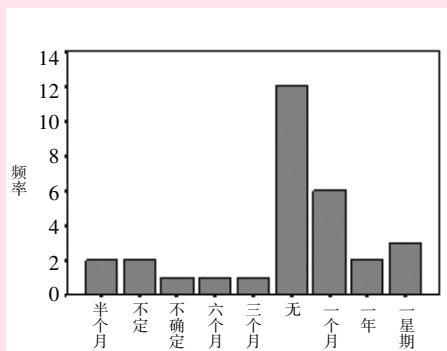


图 12 新生代农民工技能培训周期

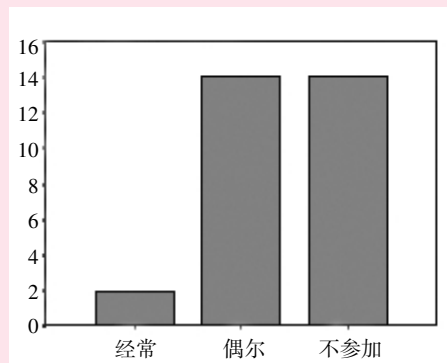


图 13 新生代农民工是否参加社区活动

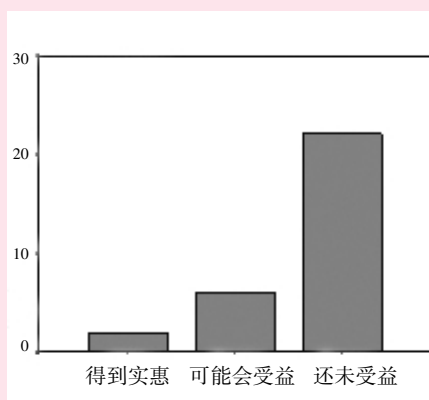


图 14 新生代农民工房改受益情况

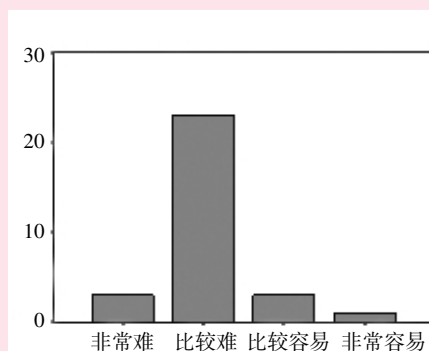


图 15 新生代农民工子女就学情况

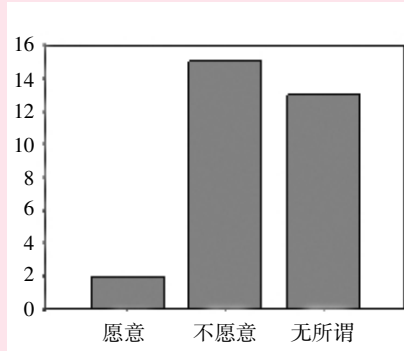


图 16 新生代农民工愿否获取城镇户口

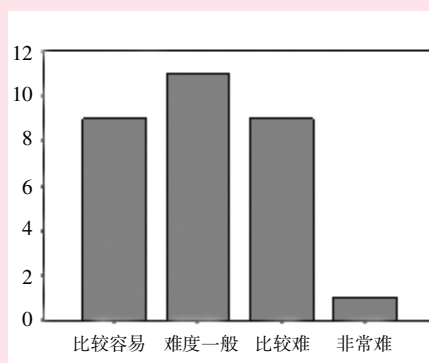


图 17 新生代农民工是否能自由落户

资收入低,缺乏与社会良好沟通的渠道等原因,他们的情感问题得不到解决,思想诉求无法得到满足,富士康的“13 连跳”从某个方面可以说是新生代民工“感情孤独”而造成的悲剧。

(2)存在买房难、子女上学难等现实问题。大部分人(66.7%)表示还未从房改中受益,16.7%的人认为未来可能会受益;76.7%的人认为子女到好学校比较难,仅 10%的人认为非常容易。虽然给予农民工“市民待遇”的呼声已久,可是经济适用房对很多民工来说只是“空头支票”,很多高收入者“搭了便车”,经济适用房成了有钱人投资发财的好机会。新生代农民工基于自身的阅历和切身体验,对子女教育的期望都非常高,他们中越来越多的人正是为了让子女能够在城市接受更好的教育而选择在务工地就业和定居,但是由于户籍限制等原因,民工子女是很难享受到优质教育资源的,部分人选择将子女留在家乡,这就形成了如今备受社会关注的留守儿童问题。

(3)落户问题得不到解决,大都不愿意获得城市户口,50%的人表示不愿意获得城镇户口,仅 6.7%的人表示愿意获得城镇户口,1/3 的人认为实现自由落户比较难。当前,户籍制度不仅决定一个人的居住地,还决定了生活变迁和获取资源的能力,如孩子上学、参保、养老等一系列社会福利政策统统与户籍有关,而户籍可以通过购买住房等物质形式来获取,这对于民工来说是恶性循环。

#### 四、结论和建议

根据以上调查我们发现,户籍、劳动就业、工资福利、社会保障、土地、住房、教育等城乡有别的二元制度缺陷,是新生代农民工问题产生的主要原因,也是制约新生代农民工市民化的主要因素。如下图所示,在新生代农民工最希望政府采取的措施里面,健全社会保障、享有民主权利和调节收入分配占前三位。在改善市民化现状中,新生代民工最渴望改善个人生活环境和家属及子女问题。因此,我们提出以下建议:

##### (一)民工自身

新生代农民工显然在城市化的巨流中面临着科学知识、专业技能、心理素质等方面的缺口和差距。哲学上认为,内因决定外因。农民工应该努力提高自身劳动技能和综合素质,把自己打造成高素质的现代产业工人和技能模范,主动从文化水平、语言价值观念、生产生活方式等方面适应城市生活,培养法律意识、现代意识,改变一些落后的生活习惯和陈旧的生活方式,积极主动参与社区活动和社会文化、政治活动。

##### (二)企业方面

1.企业应主动与劳动者签订劳动合同,办理社会保障,绝不欠薪,保障基本劳动权益,改善劳动环境,帮助新生代农民工做好职业技能培训,开展职业道德教育和职工文化建设,为企业积累人力资本。

2.开展丰富多彩的业余文化生活,要引导新生代农民工与城市居民之间加强文化接触,使新生代农民工能够走出血缘、地缘的交往圈子而融入市民

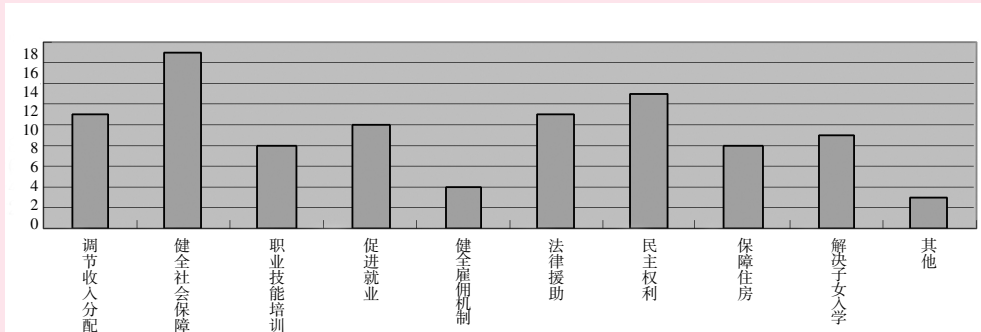


图 18 新生代农民工希望政府能采取的措施

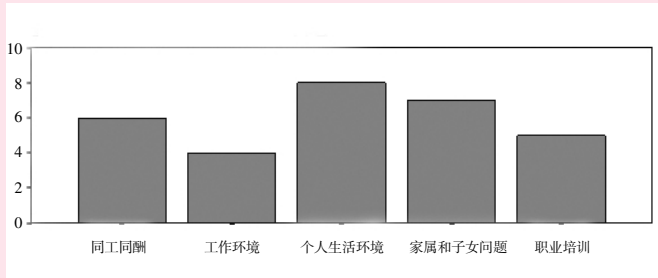


图 19 改善新生代农民工市民化的建议



社会。关心其恋爱婚姻问题,为其组织开展交友联谊活动,避免农民工的“情感孤独”问题,这也有利于社会稳定。

### (三)社会方面

1.统筹城乡发展,消除结构性障碍。分阶段、分层次推进户籍制度改革,解决农民工子女教育问题,如对于直辖市、省会城市、副省级城市,可以从普遍推广居住证制度向有条件分步骤地进行户籍制度改革转变,提高综合承载能力;对于中小城市,可以加强基础设施建设,考虑开放城市户籍,从根本上解决新生代农民工的身份问题。逐步剥离附加在户口上的社保、住房、子女教育等社会福利,进一步引导人口有序迁徙流动和就业。

2.完善新生代农民工工伤、医疗、养老保险制度,以解决年老和疾病时后顾之忧,完善失业保险以解决暂时失业后的生活困难,增设新生代农民工的住房保障内容,建立新生代农民工最低生活保障制度以防范其陷入贫困境地。这些制度的安排要灵活,具有可操作性,不要成为一些空的口号。

3.实现城乡就业、公共服务等一体化,建立健全各地就业服务体系的合作机制,加强各地农民工输入地与输出地劳动力市场的合作,利用信息资源引导、组织新生代农民工合理流动,尽量避免频繁跳槽。将进城农民的住房、公有设施包括其子女上学等问题,纳入城市总体建设规划,统筹考虑。

4.新型工业化道路需要与新生代农民工素质可持续提升互动与整合,创设新生代农民工教育培训

专项基金,用受教育水平、职业资格证书、岗位技能资格证书等作为就业标准来引导新生代农民工合理流动和就业,政府要充分利用城市的教育资源,委托具备一定资格条件的各类职业培训机构为农民工提供形式多样的培训。在农村九年义务教育中增加职业技能培训、城市生活内容培训,引导新生代农民工自觉经营自身的人力资本,创造性地进行自我开发和自我发展,培养创业精神和合作意识。

5.提高新生代农民工的政治地位,贯彻落实《选举法》有关城乡居民选举“同票同权”的规定,增加其参政议政、自主表达权益的能力,发展优秀党员和优秀劳动模范,促进新生代农民工融入社区。各地团组织、社区组织抓好各类志愿服务,关爱农民工及其子女,帮助他们解决生活困难,引导其参加各类学习型、文体型社区民间组织,加快其融入城市的步伐。

### 参考文献:

- [1] 李晶.新生代农民工市民化存在的问题与对策[J].前沿, 2011,(06).
- [2] 全国总工会关于新生代农民工问题课题组.全国总工会关于新生代农民工问题研究报告[N].工人日报,2010-6-21.
- [3] 李璐伊.新生代农民工市民化条件和意愿分析-基于浙江省永康市的调查[M].浙江大学,2011-04-01.
- [4] 柳雪莲,张钰淇,籍多发.新生代农民工市民化的制度困境与路径选择[J].学理论,2011,(12).

[责任编辑:董珉]

## Investigation into Socialization of New Generation of Peasant Workers in City

PAN Jin-ao LIAO Qin TAN Hui YANG Zhen

(Chongqing Technology and Business University, Chongqing400067, China)

**Abstract:** Since the new century, polarization has emerged within the group of migrant workers. The new generation inherited some of the characteristics of the traditional migrant workers, but they were very different in the experience of life and the motivation for working in the city. The problems brought by urbanization are increasingly obvious; therefore, the issue of new generation of migrant workers has become the concern of the central committee of China's Communist Party and the whole society. On the one hand, they are not familiar with agricultural production activities and they act like a citizen, but due to the household registration restrictions and the lower status of farmers in China, it's difficult for them to completely fit into city life, which means they are "marginalized" in both urban and rural areas. Through empirical investigation and interview, we took empirical analysis and the results were analyzed by the statistical analysis software. At last, we proposed relevant suggestions in order to help accelerate this urbanization process in the theoretical and practical way.

**Key words:** new generation of peasant workers; urbanization; marginalization