



浙江沿海船舶委托经营管理现状及对策研究

赵盼红, 何伟, 王贵斌

(浙江国际海运职业技术学院, 浙江 舟山 316021)

摘要: 船舶委托经营是水运市场发展繁荣的必然产物,但同时也为企业带来船舶营运安全管理方面的难点问题。为了引导沿海船舶委托经营管理的有序化、规范化运作,本文在分析浙江沿海船舶委托经营现状的基础上,指出其存在的问题,如委托经营管理机制不完善,经营权与管理权分离,“托而不管,让托不让管”等问题并提出针对性的解决措施与方案,提高认识,规范委托经营管理合同,建立监管体系。为政府部门完善水路运输监管体系提供参考,也为航运企业与船东进行委托经营管理和实务操作提供指导。

关键词: 浙江海运;船舶运输;委托经营

中图分类号: F407.474

文献标识码: A

文章编号: 1671-931X (2014) 03-0034-04

34

武汉职业技术学院学报二〇一四年第十三卷第三期(总第七十一期)

随着个体运输船舶大量增加,活跃水运市场、扩大就业的同时,部分个体船舶安全管理不到位也逐渐成为了水上运输安全的隐患之一。从历年来的事故来看,委托经营管理船舶是海上事故的高发群体,事故发生率一直居高不下。而浙江作为国内航运业发达的地区之一,委托经营船舶数量虽然逐年下降,但是总数仍较大。近些年,尽管浙江省航运业安全生产形势保持相对稳定,但安全事故还是时有发生。同时,海上运输安全重要性的正逐步提升,建立健全安全管理制度体系,以全面强化安全监管为保障,创新海上运输安全管理模式,切实保障浙江海域运输安全,实现浙江海域的安全、和谐发展,以创建一个良好的水路运输市场,有必要对沿海船舶委托经营制度进行探索。

一、浙江沿海船舶委托经营管理现状

为促进浙江沿海船舶委托经营管理的有序化、

规范化,文章针对浙江船舶委托经营管理涉及的各方面进行调查研究,本次调查主要采取问卷调查和现场访谈两种形式,其中问卷调查主要是针对船舶情况、受托航运企业管理情况以及受托航运企业对目前浙江船舶委托经营管理的评价等方面,调查中实际发放问卷56份,共回收50份,其中有效问卷43份。

(一)浙江委托经营管理船舶现状

浙江委托经营管理船舶现状主要是从船舶运力和船舶年龄进行调查研究。

1.船舶运力

由问卷整理结果可以看到浙江沿海委管船舶运力结构情况,如图1所示。

图1表明,1000吨以下载重吨的船舶数量比例最大占83.1%,其次1000-5000载重吨占7.7%,10000吨以上和5000-10000吨船舶数量比例相差不多,分别占4.9%和4.3%。

收稿日期:2014-01-14

作者简介: 赵盼红(1984-),女,河南开封人,硕士,浙江国际海运职业技术学院,研究方向:港口物流、物流与供应链管理研究;何伟(1984-),男,浙江诸暨人,硕士,浙江国际海运职业技术学院,研究方向:港口物流;王贵斌(1973-),男,安徽安庆人,硕士,浙江国际海运职业技术学院,研究方向:港口物流。

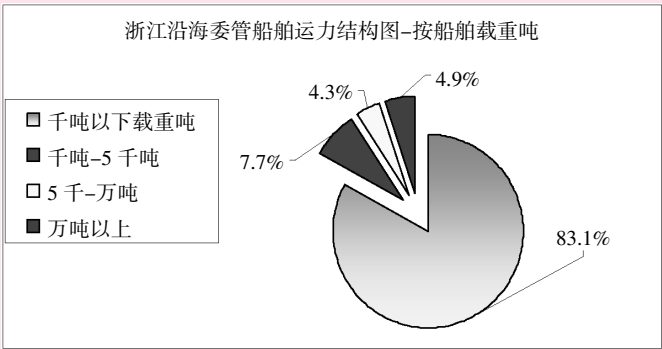


图1 浙江沿海委管船舶运力结构图(按船舶载重吨)

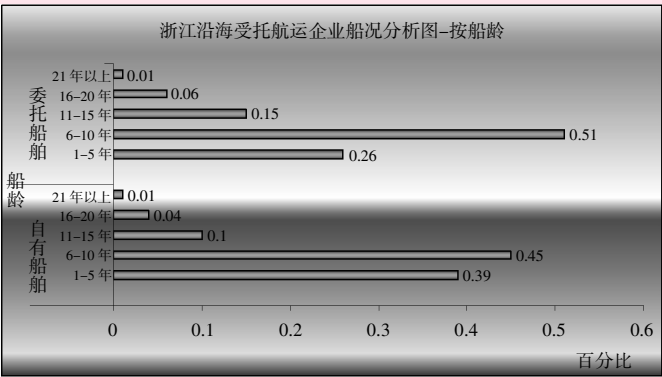


图2 船况分析图(按船龄)

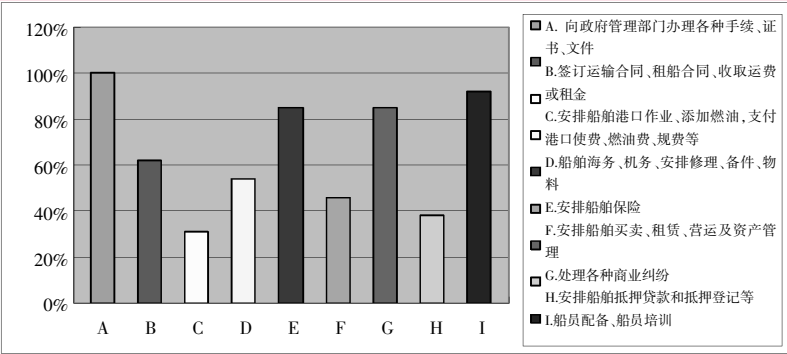


图3 各项业务实现情况

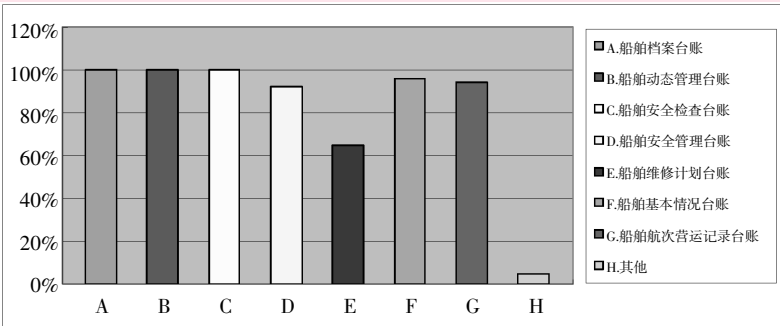


图4 受托航运企业台帐管理情况

2. 船龄

浙江沿海各地市受托航运企业拥有的自有船舶和委托船舶的船龄比例大同小异,以船龄在 6-10 年的船舶比例最大,1-5 年的船龄其次,船况较差的比例少,船况情况如图 2 所示。

(二) 受托航运企业管理情况

1. 受托航运企业各项业务实现情况

受托航运企业接受委管船舶的业务范围包括图 3 中 A~I 所示 9 项,根据问卷反馈表的统计得到图 3 数据。

2. 受托航运企业台账管理现状

按照经营资质管理的要求,受托航运企业须建立委管船舶档案,并且需要做到及时更新,管理台账至少保存三年,其主要项目及结果见图 4。

综上,浙江受托航运企业中对委管船舶管理提供所有服务的船舶经营人极少,即真正实现委托“经营”和“管理”的船舶较少,大多数的委托船舶仅委托了“管理”。虽然多数受托航运企业对委管船舶进行了管理,但管理水平差强人意。

二、浙江沿海船舶委托经营管理存在问题

根据问卷分析和现场访谈情况,浙江沿海船舶委托经营管理主要存在以下问题:

(一) 管理机制不健全

目前浙江委托经营管理企业在海务、机务管理人员的配备上虽符合部 2 号令的要求,但企业确是以节约管理成本为理念,并没有聘请有一定管理经验的人员,而市场上又缺乏一定数量的既从事过船上管理又有岸基管理经验的人员,致使很多公司没有设置人事管理及船员调配、海务和机务等管理部门。同时,现有管理人员也存在专业知识和企业管理知识匮乏的现象。

(二) 委管船舶“托而不管,让托不让管”

委托管理的企业为图方便,一般与船舶所有人签订长达 5 年的委托管理合同,造成部分企业管理流于形式,船舶“托而不管,让托不让管”的现象普遍存在。

(三) 经营权与管理权分离

部分个体船舶以委托经营管理的方式参与公司化经营,可以获得经营资质,但在实际经营管理中,大部分企业接受船舶委托以后,往往不会干涉船舶以受托企业的名义来组织和承运货物等,也不会过问委托船舶的运营收入情况。由船舶自行组织运输,很容易滋生“挂靠”性质的管理。所这样所有权、实际经营权就会集中在船东手上,公司管理很难到位,也难以借助委管船舶将企业做大做强。

(四) 委托经营管理制度执行力较差

动态预警后,对水运企业的处罚和限制力度不

够,企业在换发许可证、运营证、年度核查、运力发展等方面的制约程度还未明确规定。例如对检查中发现未落实安全责任的委管企业,进行针对性地督促其落实整改,整改期间企业不得接受新的委管船舶;对复查不合格的企业,现有委管船舶到期后不允许再续约;对未严格按船舶委托经营合同对船舶履行安全管理职责的企业,要依法注销该船舶的《船舶营业运输证》等。

(五) 委托经营管理的机制不完善

交通部对委托经营管理的进入机制是有明确的规定,但对不服从公司日常管理,多次违反《委托经营管理合同》的处理机制却没明确规定。根据《合同法》的规定,解除合同要双方当事人签字确认。但往往会有一些船东不予配合,船舶证书无法变更经营人,出了安全事故时,企业还是要承担责任,为此套上了解不开的绳索。

三、加强船舶委托经营管理的对策及建议

(一) 提高对规范委托经营安全管理重要性的认识

虽然,委托经营企业的管理力度得到有效加强,安全生产形势保持相对稳定,但随着航运事业的不断发展,部分委管企业特别是非体系委管企业仍存在“委而不让管”、“委而管不了”、“委而管不好”等问题,导致委管经营市场运作不够规范,委管企业和船舶安全管理水平难以提高,安全生产基础不甚稳固。为了切实遏制委管船舶事故的发生,强化源头管理,港航管理部门须高度重视委管企业的安全管理工作,充分认识到该项工作的重要性、长期性和艰巨性。要加大宣传力度,创新管理模式,努力提高委管企业的管理水平和安全状况。

(二) 制定规范的委托经营管理合同范本

船舶委托经营管理中委托人与经营人需要签订委托经营合同或船舶经营管理合同,来确定委托方与经营方的权利义务。但船舶经营管理合同在法律上是属于无名合同,法律对船舶经营管理合同的性质、内容以及法律适用等问题的规定并不明确,所以为了减少实际履行中的纠纷应制定规范的委托经营管理合同范本。合同制定过程中双方当事人要本着充分协商,平等自愿的原则,签订运输船舶委托经营管理合同,应包括当事人的名称或者姓名和住所、委管船舶概况、双方权利义务、单方解除合同的约定、合同期限、合同生效等条款或事项。

(三) 建立委托经营管理监管体系

为了规范沿海船舶委托经营管理,保障生命财产安全,杜绝重大海事事故的发生,从港航局监管角度建立包括委托经营管理准入、日常监管和退出等在内的沿海船舶委托经营管理监管制度体系。

1. 建立委托经营管理准入制度

按照原交通部《关于进一步规范国内水路运输管理登记管理工作的通知》船舶登记条件、《关于整顿和规范个体运输船舶经营管理的通知》有关受托企业和委管船舶的准入条件,结合交通运输节能减排和安全管理示范区创建工作,从个体船舶准入条件、受托企业条件以及新增运力等方面制定委托经营管理准入制度,加强委托经营管理的准入管理。

2. 规范委托经营日常管理行为

日常监管制度是为了监督委管企业建立的各项委托经营管理制度的实施情况,落实安全管理的各项要求,而制定的一项制度,其应包括定期审核制度和专项检查制度。定期审核是对受托公司进行安全管理定期审核,主要是为了规范委托经营管理公司定期审核的流程;专项检查制度是公司安全管理各部门为了保障船舶在季节性恶劣天气及其他状况下的安全营运,主管机关对受托企业实施专项安全检查。

3. 建立委托经营管理退出制度

各级行业主管部门要加强监管,逐步建立委托经营管理退出管理制度,构建良好的市场淘汰机制,规范水路运输市场秩序。退出船舶要依法注销《船舶营业运输证》。港航局应将退出船舶告知海事和船检等相关部门。港航部门针对退出船舶进行三个月的安全教育,协助其进入管理规范的企业,并加强跟踪检查,督促其规范运营。

四、结束语

沿海船舶委托经营管理问题一直是一个备受关注的问题,不仅关系到个体船舶的安全责任问题,也

给托管企业带来了风险和责任,所以本文从个体船舶和受托航运企业两个方面来分析沿海船舶委托经营管理现状,并结合受托航运企业对浙江沿海船舶委托经营管理的评价,分析沿海船舶委托经营管理存在的突出问题,然后针对沿海船舶委托经营管理中存在的突出问题从提高对规范委托经营安全管理重要性的认识、制定规范的委托经营管理合同范本、探索管理模式,建立委托经营管理监管体系等方面提出相应的对策。通过对沿海船舶委托经营管理的研究,为政府部门完善水路运输监管体系提供参考,也为航运企业与船东进行委托经营管理和实务操作提供指导,进而促进航运业、规范、有序、健康发展。

参考文献:

- [1] 汤晶.规范委托经营船舶管理对策研究[J].中国水运:下半月.2012,(1):25-26.
- [2] 陈桂珍.船舶委托经营管理方式探讨[J].中国水运,2008,11:40-41.
- [3] 徐敏君.浅议现行船舶委托经营管理模式[J].珠江水运,2009,(6):24-25.
- [4] 王亚微.沿海地区船舶管理研究[J].职业时空,2010,6(6):15-16.
- [5] 卜东平.基于专业化发展的船舶管理整合探讨[J].科技信息,2011:89-90.
- [6] 阙东丽.浅析船舶挂靠经营模式[J].法制与社会,2011,12(2):112-112.
- [7] 浙江省第十一届人民代表大会常务委员会.浙江省沿海船舶边防治安管理条例[N].浙江人大(公报版).2013-02-20(03).

[责任编辑:许海燕]

The Situation and Countermeasure Research about Zhejiang Coastal Vessel Entrusted Management

ZHAO Pan-hong, HE Wei, WANG Gui-bin

(Zhejiang International Maritime College, Zhoushan 316021, China)

Abstract: The entrusted operation is the inevitable product of waterborne market prosperity, but also brings the difficult problems to ship operation safety management for enterprise. In order to guide ordering, standardized operation of the coastal ship entrusted management, the paper analyzes Zhejiang coastal ship entrusted operation, points out the existing problems, and puts forward the measures and schemes for the government departments to improve the waterway transportation monitoring system, which provides guidances and references for the shipping enterprises and the owner to entrust operation management.

Key words: Zhejiang coastal vessel; shipping; entrusted operation