



家庭保障功能弱化视域下 农村社区养老模式的构建

王 伟

(西华师范大学,四川 南充 637000)

摘 要:农村老年人随年龄的增长身体状况越来越差,对他人的依赖越来越强。而今家庭养老仍为主要的养老方式,但随着核心家庭和外出务工现象的产生,“空巢老人”大量出现,家庭养老难以满足农村现代化养老需要,养老院养老亦存在诸多不足。故解决老年人的养老问题需因地制宜,在农村地区采取家庭与社区养老相结合、养老互助的模式,且于落后地区辅以政府购买子女服务等养老方式。该模式的提出旨在为农村养老新思路的开拓提出建议,减轻社会经济负担、提升老年人养老水平、构建社会主义和谐社会贡献力量。

关键词:家庭养老;“空巢老人”;社区养老;养老互助;

110

中图分类号: C913.6

文献标识码: A

文章编号: 1671-931X (2016) 03-0110-05

中国数据库数据统计显示,截至2014年底,我国60周岁及以上老年人口21242万人,占总人口的15.5%,65周岁及以上人口13755万人,占总人口的10.1%,其中农村老年人的总数为全部老年人口总数的三分之二。^[1]农村人口老龄化严重,未富先老体现明显。《中国家庭发展报告2014》显示,目前为止我国的流动人口达到了2.4亿,农村“空巢老人”数量较多,2012年我国农村留守老人约有5000万人,占到农村老年人口的一半。^[2]

随着农村劳动力向城市转移加剧,农村“空巢老人”激增。传统的小农业生产方式发生了巨大变化,生产方式逐渐从传统家庭中分化出来,家庭养老的功能越来越弱,但是传统的养老院等社会养老方式与长期以来形成的“养儿防老”观念相违背,效果甚微,因此农村老年人在经济支持、生活照顾、精神慰藉方面面临着困难。并且大部分农村地区的经济落后,国家给予的社会保障体系很不健全,较之城市及

经济发达地区老年人可利用养老资源较少。农村的养老形势极为严峻,这就要求我们从新的角度解决农村老年人的养老问题,即试图依赖农村家庭与社区养老相结合的模式充分解决好农村老年人的养老保障问题,实现老年人老有所养,老有所乐。

一、农村社区养老的必要性

社区养老是指以家庭养老为主,社区机构养老为辅,在为居家老人提供照料服务方面,又以上门服务为主,托老所服务为辅的整合社会各方力量的养老模式。^[3]

家庭养老为基础,社区养老为依托的养老模式,不仅能实现社区的资源充分利用,且依托家庭住宿或社区养老或托管服务,满足老年人的生活和精神、医疗服务等多元化需求。在农村采取家庭养老为基础社区养老为依托的养老方式主要基于以下原因。

(一)经济上缺乏必要的经济来源

收稿日期:2016-04-24

基金项目:四川省教育厅项目“人口老龄化背景下‘集中居住型农村互助养老’研究——以四川省为例”(项目编号:201510638060)。

作者简介:王伟(1990-),女,河北邢台人,西华师范大学管理学院研究生,研究方向:社会保障。

1.农村的养老保险水平低,不具备“社会保险”的性质

农村的养老保险水平低,不具备“社会保险”的性质,难以保障老年人基本生活。我国现行的新农保由个人缴费、集体补助、政府补贴组成,其中个人缴费标准为每年100、200、300、400、500元五个标准;^[4]集体补助标准规定,有条件的村集体应该对参保人缴费予以补助,补助标准由村民委员会召开村民会议民主确定,鼓励其他经济组织、社会公益组织、个人为参保人缴费提供资助;政府补贴规定其对符合条件的参保人全额支付新农保基础养老金。^[5]但是由于缴费标准相对较低,因此政府的补贴也比较少,且鉴于村集体缴费的非强制性,为节约资金的村集体对参保人给予的缴费补助难以兑现,总体上老年人领取的养老金金额不足以保障其最低生活水平。

养老金待遇由基础养老金和个人账户养老金组成,支付终身。经国务院批准,自2015年7月1日起全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准较之原来提升15元,达到每人每月70元。加之个人养老账户的全部储蓄额除以139形成的月计发放总额百元左右,难以满足老年人的基本生活,对于改善老年人的生活来说杯水车薪。

2.经济支持主要来自自己工作及家庭

2015年《中国家庭发展报告》显示,农村老年人中有42.2%的人还在工,其中包括打工、农业和非农业生产经营活动,而城镇老年人中只有12.8%在工作;但是农村的老年人收入远不及城镇,人均年收入为10609元,约为城镇年收入的1/3。从社会保障水看,2013年农村老年人的领取的养老金为3797元,从保障力度看个人收入中仅占36%。^[6]因此,老年人的外部经济支持主要源于子女,老年人对子女的依赖随年纪增加越来越强。这加重了家庭尤其是子女的经济负担,老年人保障水平整体偏低。

3.土地的保障功能逐渐减弱

农村的土地保障功能越来越弱。首先,退耕还林规模的扩大,越来越多的土地被征收,且目前我国土地分散,多数农民的耕地不集中,一个家庭分散经营多块土地,且土地间相距较远,很难实现机械化和现代化生产。其次,农作物种植的劳动负担重,收入较少,解决温饱后结余甚微,因此进城务工成了农民尤其是青壮年农民的首选,故留守老人规模增加。土地种植主要劳动力缺失,土地外租获得租金越来越少,加之老年人劳动能力下降,土地的资源保障功能减弱。

(二)生活负担较重

1.劳动强度大、负担重

首先,在农村无退休之言,于有劳动能力的老年人,土地的劳动所得构成其经济的主要来源。尤以留守老人需管理多个外出子女留下的土地,劳动负担

较之非留守老人更重。且部分留守老人在照顾土地的同时担任着照顾孙辈的责任,因此,无论从心理还是从生活和经济负担上农村老年人压力都比较大。

其次,丧失或者部分丧失劳动能力的老年人经济上主要依靠子女赡养,甚至对于多数完全或者严重丧失劳动能力的老年人需由人照料,且由于家庭养老观念影响及经济水平限制,该重任多由子女承担,因之子女负担加重,并严重限制了子女打工或农作的时间导致其收入减少,收入的减少反作用于老年人接受照料的物质水平,造成老年人保障不足的恶性循环。

2.身体健康状况较差

老年流行病学调查发现,目前我国老年人70%患有各种老年病,其中15%患有严重疾病,生活不能自理。^[7]且老年疾病一旦形成多难以治愈,尤以不可逆转的并发症的产生导致其需终身治疗及护理。农村老年人的身体状况普遍较差且在面对众多疾病的威胁时,往往难以得到及时的医疗救助和医疗服务,在农村小病则托,大病碍于资金有限放弃救治的现象普遍,多数老人一旦患病,既无儿女亦无足够的经济能力聘请保姆进行日常生活照料,故又加剧了老年人身体状况的恶化。因此,化解疾病风险所需稳定的经济支持的缺乏带来的恢复身体健康困难又加重了整个社会的养老负担。

(三)精神生活比较匮乏

老年人获得的情感支持主要来自配偶,随着年龄增大老年人的对子女的情感需求上升。年纪较轻的老年人的精神慰藉主要来自配偶或伴侣,但是随着年龄的增长,老年渴望来自子女的精神慰藉比重越大。但现代化节奏的加快和外出打工人员的增多,越来越多子女不能陪在父母身边,与老人的交流变得越来越少。对于留守老人来说,与子女的交流多依靠电话作为媒介,交谈的内容多涉及简单问候,孙辈的情况通报和重大的决策的商定,双方内心的沟通交流少,代际间的情感交流不能满足老年人内心对于家庭团圆,子女绕膝的渴望。且在农村的文化设施建设比较落后,必要的文化生活缺失,聊天、看电视,看护孙辈在成为老年人打发时光的主要方式,其交往范围窄、活动空间小,精神生活单调匮乏。

并且由于“养儿防老观念”深入人心,对于多数中国老人尤其是农村老人而言,乐意在养老院颐养天年者多为“前卫”和“思想开放”者。在“家有一老,如有一宝”的中国,绝大多数老年人仍倾向于传统的家庭养老模式,然而随着城镇化的加剧和生产方式的转变,越来越多农民工涌向城市,使家庭养老的功能逐渐弱化,老年人的生活陷入更深层次的困境。

(四)社会化养老服务供给与需求差异大

家庭养老和社会养老为农村养老主要依托的两种模式。首先,社会化养老除了囊括社会养老保险和社

会救济制度的实施的内容外,还包括社会养老设施与社区服务体系的建立,以及生活照料的社会支持方面。健康医疗成为老年人对社会养老服务的主要需求,其中农村老年人,高龄老年人对社会化服务的需求更多。由于农村家庭对老年人的社会支持较弱,老年人最需的身体检查、上门看病以及保健服务等得不到满足。农村老年人接受的社会化养老服务比重很低。

其次,社会养老中一种是在农村“五保户”的基础上发展起来的以救助形式存在的敬老院,另一种是后来发展起来的社会民办养老机构。随着经济发展的加速,越来越多的民办养老院开始出现。这些养老院多在镇中心,主要负责对老年人的生活照料。

养老院养老方式的出现,对于缓解部分养老难的问题举足轻重,然养老院多存在床位紧张,收费较高,服务较差,且偏向于接收有劳动能力的老年人,导致失能和半失能老年人被边缘化等问题。同时养老院的存在与中国深远的以“养儿防老”为主的文化积淀产生冲突,与社会产生矛盾成为必然。加之老年人的抵抗能力减弱,集体养老可能会加重传染病的传播,因此这就呼吁一种新的养老模式的产生,故社区养老在家庭养老的基础上为老年人提供社会化专业服务和非专业化服务相结合的居家养老模式,对于满足老年人家庭养老的心理以及减轻家庭和社会负担具有双重效用。

二、建立农村社区养老模式的方式

(一)建立农村居家养老服务体系

政府组织村组参与,街道扶助相结合为老年人提供上门服务。在每个或相邻几村建立居家养老服务定点单位,坚持重点照顾高龄和失能老年人的原则,逐渐普及惠及全村老年人的社区服务体系。以低偿、有偿与无偿服务或抵押服务的方式进行社区养老,帮助农村老年人进行日常生活照料,通过设置农村老年人服务联络体系,根据老年人需求进行上门服务。低偿服务主要是指面向全村老年人实施的部分行政事业等服务。如由社区为老年人提供医疗服务,减少其看病的医疗费用。无偿服务主要是指依靠志愿者或者社区服务人员为老年人提供部分免费服务。有偿或抵押服务是指老年人从社区获得服务需支付部分费用,对于没有支付能力的老年人可以采取房屋或者土地抵押等享受服务。

(二)建立农村“托老所”或“老年人互助中心”

充分利用公共资源例如废弃学校或者厂房改造或鼓励个人捐助等形式等建造老年人活动中心或“托老所”。在农村建立养老服务机构,对农村无人照料或无自我照顾能力的老年人进行“托老所”照顾服务。对接受托老服务的老年人建立合理的服务收费机制,鼓励“托老所”的老年人进行互帮互助。另外,由政府支持、村组织集资、社会帮扶建立农村老年食堂,合理规

定菜价,对老年人提供饮食服务或者外卖服务。

或学习阆中市的互助养老模式,对入住养老中心的老年人可自带米、面、油、衣、被等必备生活用品。互助养老中心的实施主要依托老人之间的相互照料增强其情感交流、精神慰藉,以期实现抱团养老、就地享福。

三、社区养老的不足及解决办法

(一)社区养老的不足

虽然社区养老的模式对解决农村养老问题起着至关重要的作用,但仍存在着诸多不足。第一,资金来源比较匮乏,多为政府拨款、彩票基金或者社会捐助。第二,家庭购买力低下,虽然社区服务的成本较低,但由于农村老年人的收入较少,尤以长期患病、高龄或失能老人等急需照料的群体来说经济负担更重,因此家庭的购买力往往不足。第三,养老服务单一,社区服务多照顾老年人的生活起居,忽视老年人深层次的需要,如文化精神需求等。第四,专业人员缺乏,社区中的服务人员多为受聘者以及志愿者,其中尤以受聘的服务人员居多,但仍面临着数量严重匮乏的情况。专业素质的社区养老服务人员缺乏,绝大多数没有接受过专业教育或培训。第五、社区养老服务法律法规不健全,没有成文的和统一的社区养老服务法律体系,对于养老服务水平认定缺乏统一标准以及监督机制。

(二)社区养老问题的解决办法

若想解决好农村的养老问题必须解决社区养老的各种问题。第一、扩大资金来源渠道,继续坚持社会化与产业化方向。鼓励社会团体或组织投入社区养老服务,使社区养老商业化,并且健全社区养老的市场竞争机制,使得农村养老成为全民参与的养老模式;第二、加速对社区养老服务人员的培养。促进现代服务工作观念的转化,鼓励养老服务人员职业化,在学校开设老年人心理和身体照料等服务课程,树立正确的养老服务从业价值观和道德标准,鼓励更多的人参与到老年人养老照顾中;第三、丰富社区服务内容,多层次满足老年人需求。建立多元化的社区养老服务,注重老年人精神需求,组织老年参加文化体育生活,真正做到老有所养、老有所乐;第四、健全养老服务的法律法规,建立统一的社区养老服务体系,并且规范社区服务团体注册机制,完善养老服务人员的资格认证,监督社区服务的质量,确立统一的服务标准。

四、在农村实行补充养老模式

(一)欠发达地区实施政府“购买子女服务”的养老模式

由于农村的居住条件的差异、资金的短缺以及传统养老观念的影响,集体养老和社区养老的模式

对于欠发达尤以西部落后地区难以实现。建一个一百张床位的养老院,约需投资 2000 万元(不包括土地转让使用费、建成后的运行管理费用),若用这些钱去购买服务,则可以支付 1000 名老人的 16 年养老费用。^[8-9]因此,对于不适宜或缺乏农村社区养老推行条件的地区,采取政府资助下的家庭养老为主,多层次多保障的养老保障体系,更能满足老年人心理需求,并且能更好的解决农村养老保障问题。

因此,在经济欠发达地区家庭养老、政府补贴的模式更有利于发挥农村养老积极性。如南京实行“聘子女养老”的方式是政府职能转变的探索。然而在城市中,三四百元的补助于应付每月开销杯水车薪,因此在普通家庭中子女很少因三百元而放弃工作,但是在农村中并不尽然。

农村中的收入水平低,“空巢老人”的数量增加。其中,农民外出打工存在几种情况:第一,年轻夫妇均外出打工,老人看护孙辈或者单独生活。第二,年轻夫妇携孩子外出,老人便成为真正意义的“空巢老人”。其打工收入用于交通、吃饭、住房、孩子上学后结余甚微,而年迈的父母亦无人照料。第三,夫妻一方外出打工,另一方同老人、孩子一起生活,老年人与子女联系较为频繁。因此,政府对于农村年龄较大老年人的家庭予以补贴,聘用子女照顾困难老人,不仅能减轻子女赡养负担,增加额外收入,在物质上有一定保障,亦能满足老年人家庭养老的心理依赖,丰富其精神文化生活。与此同时,应建立合格的村委会监督机制,确保家庭照料补贴真正落实到充分照顾好老人的子女或者儿媳手中。该方式有利于鼓励外出务工妇女返乡照顾老年人,既满足其与子女生活的愿望,亦可增加老年人的生活质量及减少留守儿童数量。对于子女确实不能照顾父母的家庭由政府和个人共同出资雇佣农村中留守或者具有劳动能力的大龄妇女对丧失能、半失能的老年人进行照顾。且应鼓励社会团体和村集体、家庭和老年人个人多方面,全方位的解决资金支持问题,减轻政府负担并使得老年人的养老资金得以循环发展。

(二)在农村实行“以老助老”养老模式

建立农村养老新机制:对于孤寡或无人照料的老人,由被照顾老年人出资,政府补贴、村组帮扶鼓

励有劳动能力的老年人对失能或半失能老年人给予照顾,鼓励老年人互助。互助养老模式对于充分整合农村资源,发挥老年人积极性,加强老年人之间交流及满足其精神需求具有举足轻重的作用。

五、结语

随着农村劳动力的大量转移及我国未富先老国情的产生,传统的家庭养老模式受到严重冲击。农村社会养老即以养老院养老为主要模式的养老方式的存在,难以满足老年人生理及心理需求且费用较高,有悖于老年人固以形成的传统的养老观念。故需探求新的养老模式,而社区养老辅以贫困地区的政府购买子女服务以及互助养老等养老方式,在家庭养老基础上为老年人提供了社会化专业服务和非专业化服务相结合的居家养老模式,对于满足老年人家庭养老的心理,以及减轻家庭和社会的负担并最终解决我国农村养老问题具有现实意义。

参考文献:

- [1] 中华人民共和国民政部.2014 年社会服务发展统计公报[R].北京:中国统计出版社,2015.
- [2] 国家卫生和计划生育委员会. 中国家庭发展报告 2014 [R].北京:中国人口出版社,2015.
- [3] 晏月平,赵冉冉.中国老年人口经济性保障来源的东西部比较——基于全国第六次人口普查资料的分析[J].社会保障研究,2013,(9).
- [4] 赵伟书,荣伏林,高志远.从“养儿防老”到“社会养老”[J].预算管理与会计,2010,(07).
- [5] 朱立毅.我国新农保试点工作正式启动[J].劳动保障世界,2009,(10).
- [6] 国家卫生计生委家庭司.中国家庭发展报告 2015[R].北京:中国人口出版社,2015.
- [7] 董申琴.城市社区空巢老人健康问题及护理研究进展[J].河北联合大学学报(医学版),2012,(2).
- [8] 朱媛媛,李士雪.我国农村与城市养老现状的比较分析[J].中国卫生事业管理,2010,(10).
- [9] 邹东涛,李欣欣.社会保障:体制完善与制度创新[M].北京:社会科学文献出版社,2011.

[责任编辑:张磊]

The Construction of Rural Community Pension Mode in the Perspective of Weakened Family Security Function

WANG Wei

(West China Normal University, Nanchong, Sichuan, 637000, China)

Abstract: With the growing age and worse physical conditions, the rural elderly people are becoming growingly dependent on others. Nowadays family endowment is still the main way of pension. But with the emergence of nuclear families and the phenomenon of migrant workers, there have appeared lots of "empty-nest" elderly people. As a result, family endowment can't meet the needs of rural endowment and neither can the nursing homes. Therefore, it's suggested to mutually combine family and community endowment in rural areas while with governmental assistance of buying children's services in backward areas. This mode aims to expand the ways of rural pensions, reduce social economic burden, enhance the pension level, and contribute to building a harmonious society.

Key words: Family endowment; "empty-nest" elderly people; community endowment; mutual endowment

~~~~~

(上接第 109 页)

## Path Research on Employment and Entrepreneurship of the Ecological Migration—A Case Analysis of Guizhou Province

WEI Dan

(Guizhou University of Finance and Economics, Guiyang, 550025, China)

**Abstract:** The Ecological Migration Policy is an important measure that promotes overall urban-rural development, which directly relates to the progress of achieving the target of building a comprehensively well-off society. Guizhou Province has implemented the Ecological Migration Project aimed at eliminating poverty and protecting ecology since 2012, and achieved remarkable results in the economy, society and ecological environment, which is widely welcomed by the immigrants. But through some field researches, it's discovered that some problems like heavy debt burden, high living cost and insufficient cultivated land resources exist among the immigrants, which urgently need the follow-up development policy to support and resolve. Obviously, follow-up employment policy and entrepreneurship policy for the immigrants have not been executed well. Therefore, it needs to analyze based on the field research the problems and their causes from the following 4 aspects: the immigrants themselves, policy, society and labor market, and then put forward the path of "Internal Thrust, External Tension" as a solution.

**Key words:** targeted poverty alleviation; Ecological migration; immigrant employment; entrepreneurship