

洞庭湖生态经济区城市群与产业群 联动发展的动力机制及保障措施

阳 琴¹, 陈国生^{1,2}, 陈晓亮²

(1. 湖南交通工程学院 经济管理学院, 湖南 衡阳 421009;

2. 湖南工学院 经济与管理学院, 湖南 衡阳 421002)

摘 要:洞庭湖生态经济区是湖南省重要的商品粮基地, 有着“八百里洞庭”的美称, 在维护地区生态环境平衡发展方面起着非常重要的作用。针对洞庭湖生态经济区当中的城市群与产业群联动发展的动力机制入手展开分析, 进而提出合理的联动发展保障措施, 旨在能够促进洞庭湖地区的产业结构调整, 提升洞庭湖城市产业集群项目的经济发展效益。

关键词:洞庭湖生态经济区; 联动发展; 动力机制; 保障措施

中图分类号: F127

文献标识码: A

文章编号: 1671-931X (2017) 03-0053-04

对于一个经济区发展而言, 城市群发展就意味着拥有更先进的生产力, 可以促进城市间的协调发展, 而特色产业集群则是加快地区经济发展速度, 提高经济区核心竞争力的主要方式, 可见推动洞庭湖生态经济区城市群与产业群联动发展的现实意义, 已经上升到了提高地方经济发展水平的重要战略高度上来。

一、洞庭湖生态经济区城市群与产业群联动发展的动力机制

洞庭湖生态经济区处在武汉城市群和“长株潭”城市群的结合部, 是我国长江中游经济带当中重要的城市群与产业群结合中心, 因而促进洞庭湖生态经济区的联动发展, 具有重要的现实意义。根据国务院批复的《洞庭湖生态经济区规划》, 要求以生态文

明建设为主题, 以创新城市群与产业群联动发展为核心动力, 立足提高洞庭湖生态经济区的国家粮食安全, 水资源生态安全, 构建新型的城市产业群联动生产关系, 统筹城乡一体化发展, 创建城市群与产业群联动发展平台, 努力将洞庭湖生态经济区打造成为富饶的绿色产业地带。洞庭湖城市群是全国资源节约型城市和环境友好型城市建设的试点, 与“长株潭”城市群形成了良好的对接纽带, 除了重要的粮食生产基地以外, 洞庭湖经济区的冶金、建材、化工等产业的发展形势也日益严峻, 急需改善洞庭湖生态资源的可持续利用现状。

(一) 经济与生产力的可持续发展是根本原动力

在对洞庭湖生态经济区联动发展的动力机制进行研究时发现, 城市群与产业群之间联动发展的根本原动力是洞庭湖生态经济区经济生产实力的提高

收稿日期: 2017-05-17

基金项目: 湖南省教育厅科学研究一般项目“洞庭湖生态经济区城市群与产业群联动发展模式研究”(项目编号: 17C0601); 湖南省教育厅科学研究一般项目“湖南省现代生态农业观光园区建设规划与设计研究”(项目编号: 17C0443)。

作者简介: 阳琴(1988-), 女, 湖南常宁人, 硕士, 湖南交通工程学院经济管理学院助教, 研究方向: 区域经济研究; 陈国生(1965-), 男, 湖南常宁人, 博士, 湖南工学院教授, 硕士生导师, 研究方向: 区域经济与企业管理; 陈晓亮(1983-), 男, 湖南常宁人, 硕士, 湖南工学院经济与管理学院讲师, 研究方向: 高等教育与企业管理。

和可持续发展。作为长江流域重要的粮食生产基地,洞庭湖有着“天下粮仓”的美称,只有提高洞庭湖生态经济区的现代化农业生产水平,洞庭湖的商品粮生产地位才能够得到保证,随着现代化农业产业集群项目的快速发展,洞庭湖农业生产水平每年都有所提升,并且呈现出了稳步增长趋势。南洞庭湖地处岳阳市和益阳市之间,渔业产业群项目比较集中,方便了洞庭湖地区的产业集群管理,而西洞庭湖则处于常德市和益阳市之间,水稻种植产业发展水平较高,可与东洞庭湖和南洞庭湖连通,形成一条洞庭湖经济发展产业链。在珊泊湖地区,湖面的自然水域比较宽阔,当地风景秀丽,自然资源丰富,是人们休闲度假的良好去处,人工养殖产业非常发达,盛产青鱼、鲫鱼、鲤鱼,鱼类加工食品以及各种特色水产远销全国,成为了洞庭湖生态经济区的特色品牌产业集群项目^[1]。

(二)整体开放度与外向型经济建设的综合需求是内在推动力

洞庭湖生态经济区内城市群和产业群联动发展的内在推动力指的是洞庭湖地区整体的对外开放程度以及外向型经济建设产业的综合性需求,在洞庭湖经济区范围内,还有一些第二产业和第三产业项目,其中重工业制造项目有冶金、化工、汽车等行业,这些领域对石油的需求量很大,因而在生产加工的过程中需要向其他地区进口大量石油,洞庭湖地区的整体开放度可以说是区域经济产业融合发展的决定性因素,还有洞庭湖纺织品和纺织制品也受到了全国各地人民的喜爱。外向型的经济建设产业所涉及的地域范围非常广泛,为了满足外向型经济建设产业的快速发展需求,实现整个洞庭湖生态经济区的城市群与产业群集群项目的联动调整和发展是必不可少的关键步骤,提高各产业的融合发展水平,最好是可以充分发挥龙头企业的带头作用,进而提高集群产业的综合竞争实力,使得洞庭湖生态经济区的产业群项目可以在全国范围内占有一席之地,加强洞庭湖附近地区城市群的产业结构调整,使产业结构和地方产业集群项目的发展水平相适应,加快城镇化建设和产业群项目的联动发展^[2]。

(三)世界经济一体化系统的运动发展是外在牵动力

洞庭湖生态经济区有着得天独厚的自然发展优势,随着现代化产业经济的发展与进步,洞庭湖生态经济区已经成为湖南省甚至是全国的现代化农业生态建设基地。全国人民可能都曾听说过或者是来到过洞庭湖,洞庭湖生态经济区已经成为了世界级的城市群产业项目,在世界经济一体化的发展背景下,人们可以及时了解并掌握国际上先进的农业生产技术和生产手段,实现对洞庭湖生态经济区基础设施的维修更新以及现代化生产的系统升级,学习西方

发达国家关于城市群与产业群集群项目的联动发展经验,并根据洞庭湖生态经济区的实际发展情况进行战略调整,因此,世界一体化的发展趋势以及运动发展变化是洞庭湖城市群与产业群联动发展的外在牵动力,没有这种牵动力的指引,洞庭湖的产业发展将会固步自封,陷入到骄傲自满的局面当中,不利于洞庭湖产业的今后发展,因而地方政府应当充分发挥指导性作用,利用好外在牵动力的技术优势和人才优势,创新产业联动人才培养机制,寻找洞庭湖生态经济区城市群在与产业群进行联动发展中遇到的问题和存在的不足,并且及时地加以改进,做好相应的改善措施调整^[3]。

(四)生态经济区核心竞争力与要素集聚能力的持续提升是综合驱动力

湖南洞庭湖地区的城市群建设对于生态经济区的转型发展来说非常重要,近几年来,洞庭湖生态经济区正在积极打造现代化特色农业产业集群项目,同时不断扩大城市消费结构,推进城镇化生态发展项目的实施,由此可见,提高洞庭湖城市群与产业群的核心竞争实力是洞庭湖生态经济区联动发展的综合驱动力,可以充分发挥教育文化以及创新要素在经济区发展建设当中的集群能力,进而提升洞庭湖地区的教育文化、创新资本在经济增长中所占的比例,引导城市群与产业群的资源配置结构发生改变,由生产输出型的劳动模式转变成为创新型的生产模式,这不仅是现代化国际市场经济的发展趋势,同时也是洞庭湖生态经济区产业发展的必须需求以及核心竞争力的体现,因而保持产业要素集聚能力的持续提升也是洞庭湖生态经济区城市群与产业群联动发展下综合驱动力的一种,各种生产要素共同发挥作用来完成资本分配和收益分配,使得洞庭湖生态经济区的发展满足市场经济的变化规律,为洞庭湖城市群的科学发展构建了较为完整的集群体系^[4]。

而洞庭湖城市群与产业群联动发展的动力机制主要是为了推动洞庭湖城市群发展,事实上一共有六大动力影响因素,除了上述几点经济发展动力、产业支撑动力、政策引导动力外,还有科技助推动力、创新动力以及集聚发展动力,应当以这六大动力为基础,来构建洞庭湖城市群与产业群联动发展的动力系统模型,因而关于洞庭湖生态经济区城市群与产业群联动发展动力模型的构建如图1所示。

二、洞庭湖生态经济区城市群与产业群联动发展的保障措施

结合洞庭湖城市群产业集群发展的相关数据,进一步运用洞庭湖城市群发展的动力系统模型,对洞庭湖城市群发展现状做出评价,并对城市群与产业区做出定性评价,提出洞庭湖城市群与产业群的联动发展保障措施。

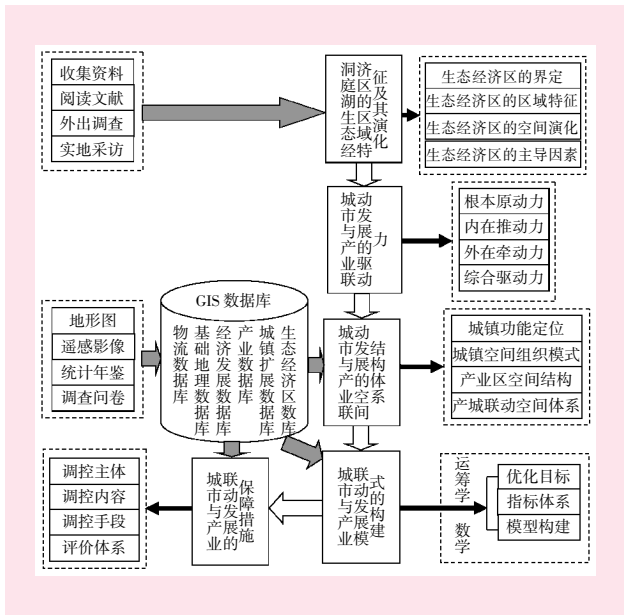


图1 洞庭湖生态经济区城市群与产业群联动发展构建模型

(一)明确保障主体

要想设计并实施更好的洞庭湖城市群与产业链联动发展战略,首先需要明确保障措施的保障主体是谁,才能够有组织地开展高效城市群与产业集群联动发展项目,说到洞庭湖生态经济区的产业发展,维护的自然洞庭湖附近村民的利益,无论是城市群发展还是特色产业集群发展,都是为了能够提高洞庭湖生态经济区居住村民的生活水平,维护地方经济的发展利益,加快产业结构调整,实现洞庭湖经济产业又好又快地发展,同时也要健全洞庭湖城市群产业联动发展下的绿色环保机制,构建绿色生态化的洞庭湖产业经济模式,既要保护地方自然资源不会因为城市群与产业群的联动发展建设而遭到破坏,又能够提高社会资源的合理开发水平,提高资源的利用效率,抓住时代发展机遇,将洞庭湖生态经济区的联动发展项目同对接长江经济带进行融合,不断提高洞庭湖产业集群联动发展的社会效益,如表1中所示为洞庭湖生态经济区城市群与产业群在2015年的经济发展指标^[9]。

(二)确定保障内容

在过去的洞庭湖生态经济区发展中,虽然城市群的数量不少,但是大多没有形成一定的规模,没有形成特色化的集群发展项目,为了更好地促进城市

群和产业群的联动发展,需要重新确定保障内容,提高城市群对周边农村的带动辐射作用,遵循城市群产业集群经济项目的发展特点,坚决打破地方保护主义,进而开拓洞庭湖产业集群的融资渠道,吸引全国各地的优秀企业对洞庭湖生态经济发展区集群产业进行项目投资,构建科学的城市群与产业群联动发展体系,提高特色产业集群发展项目基础设施的投资力度,将洞庭湖生态经济区产业群努力打造成为一个产业要素流动发展速度较快的城市发展项目,充分发挥地区龙头企业的模范带头作用,通过树立典型企业的方式,使产业发展比较好的地区可以成为洞庭湖生态经济区中的最新增长极,扩大产业群的集群效应以及扩散效应,需要注意的是,在保障联动发展的同时,要注意各产业间的互动性,在工业化生产中,不能一味地追求产业规模,而是要发挥企业在产业群生产链上的协同作用,加强城市群与产业群内部的结构优化和创新^[9]。

(三)选择保障手段

在选择洞庭湖生态经济区城市群与产业群联动发展的保障手段时,需要从政府、经济以及社会支持角度上入手,地方政府需要适时进行合理的洞庭湖城市群行政区划调整,改变城市集群的内部发展结构,实现城乡一体化的快速发展战略,保障洞庭湖区域城市间的产业联动发展,同时还要推动城市群之间产业发展政策的战略统一,加快洞庭湖特色产业的集群制度改革,创造区域产业融合发展的市场经济环境,打造洞庭湖特色产业集群品牌项目,提高特色产业品牌的知名度,地方政府注意要简政放权,不要过多参与市场内产业集群项目的发展动作。促进地方金融业的发展创新,提高民间资本的投入力度,加大洞庭湖生态经济区招商引资政策的实施力度,鼓励中小微型企业的创新发展,开创城市群与产业群的混合联动所有制改革项目,目的是在产业联动发展体制下培养出更多的上市公司,使得地区核心龙头企业成为城市群发展的中坚力量^[7]。

(四)制定联动发展绩效评价体系

确切来说,推动洞庭湖生态经济带下城市群与产业区的联动发展,需要提供城市间城际合作绩效评价管理体系,进而制定出正确的考核方案,从城市群经济发展,社会化进步程度以及生态文明建设三

表1 洞庭湖生态经济区城市群与产业群2015年经济生产指标(亿元)

市别	国内生产总值		第一产业		第二产业				第三产业	
					合计		其中:工业增值			
	绝对值	增长率	绝对值	增长率	绝对值	增长率	绝对值	增长率	绝对值	增长率
岳阳	2886.28	8.7	317.33	3.8	1446.83	7.8	1307.50	8.1	1122.12	11.6
常德	2709.02	8.7	355.20	3.5	1237.48	6.9	1117.66	6.9	1116.34	13.0
益阳	1354.41	8.4	251.41	4.0	570.31	6.9	514.28	6.8	532.69	12.2

数据来源:2016年湖南省统计年鉴。

个角度来进行综合性评价,在经济发展层面上,需要考核城市群的经济增长速度,产业结构的调整情况,以及城市群居民的收入变化。在社会化进步层面上,可以从洞庭湖经济区的总体就业情况,就业人口结构以及社会公共服务基础设施建设角度入手,考察城市集群范围内的交通设施情况,教育文化、医疗卫生产业以及社会保险领域的发展情况。在生态文明建设层面上,探究洞庭湖城市群与产业群的联动发展战略是否符合国家“节能减排”的号召要求,对于城市集群覆盖地区的环境治理水平如何,都要进行综合性的考察评价,制定科学的指标考核体系,由洞庭湖生态经济区地方政府环境保护部门负责考核项目的实施工作,设立严厉的奖惩机制,对于那些不能够达到产业联动开发要求的企业进行严格的处理。

总之,通过对洞庭湖生态经济区城市群与产业群的联动发展动力机制进行实证分析以后,又进一步提出了联动发展的保障措施,明确保障主体,确定保障内容,选择正确的保障手段,进而制定科学的绩效评价体系,藉此加快洞庭湖城市产业结构调整,推动联动发展战略的有效实施,切实保障洞庭湖生态经济持续发展。

参考文献:

- [1] 冯秀萍.基于SWOT分析对常德融入洞庭湖生态经济区建设的思考[J].科技创新与应用,2016,(28):27-28.
- [2] 江琴.基于SWOT分析的洞庭湖生态经济区建设政策支持研究[D].长沙:湖南师范大学,2015.
- [3] 刘励敏,刘茂松.大湖生态经济区多功能农业发展对策探讨——以洞庭湖生态经济区建设为例[J].湖南社会科学,2014,(06):169-171.
- [4] 段璐瑶.洞庭湖区生态城镇化发展水平评价与对策研究[D].长沙:湖南师范大学,2014.
- [5] 周湘智.如何推进洞庭湖生态经济区建设[J].新湘评论,2013,(11):15-17.
- [6] 周利君.洞庭湖生态经济区建设研究[D].长沙:中南林业科技大学,2012.
- [7] 唐宇文.洞庭湖区域新型工业化发展战略研究[A].湖南省洞庭湖区域经济社会发展研究会.2011洞庭湖发展论坛文集[C].长沙:湖南大学出版社,2011:6.

[责任编辑:张 磊]

The Dynamic Mechanism and Safeguard Measures of the Linkage Development between Urban Agglomeration and Industrial Cluster in Dongting Lake Ecological Economic Zone

YANG Qin¹ CHEN Guo-sheng^{1,2} CHEN Xiao-liang¹

(1.School of economics and management, Hunan Institute of Traffic Engineering; Hengyang Hunan; 421009;

2.School of economics and management, Hunan Institute of Technology; Hengyang Hunan; 421002)

Abstract: Dongting Lake Ecological Economic Zone is an important commodity grain base in Hunan Province. It has a reputation of “eight hundred miles of Dongting” and plays a very important role in maintaining the balanced development of ecological environment in the region. In view of the dynamic mechanism of the urban agglomeration and industrial group development in the Dongting Lake Ecological Economic Zone, the author puts forward the reasonable linkage development safeguard measures, which aims to promote the industrial structure adjustment of Dongting Lake area and enhance the economic development benefit of Dongting Lake urban industrial cluster project.

Key words: Dongting Lake ecological economic zone; linkage development; dynamic mechanism; safeguard measures