

# 基于 SWOT 分析的武汉工业遗产保护和利用的路径选择

谭晓爽

(武汉理工大学 马克思主义学院,湖北 武汉 430070)

**摘要:**工业遗产作为工业历史发展的重要见证,承载着诸多价值。然而,随着工业信息化与城市现代化进程的加快,工业遗产的保护和现状不容乐观。运用 SWOT 方法,对武汉市工业遗产保护和利用过程中的优势、劣势、机会以及挑战进行分析发现,其具有价值底蕴深厚、政府重视程度高、“智库”资源丰富的优势以及国家对此顶层设计的加强和工业遗产旅游业的兴起等机遇,同时面临着工业遗存的完整性遭到破坏、专项资金投入相对不足、公众保护意识薄弱等劣势和趋利重商导致的文化传承载体被边缘化、部分工业遗产濒临消亡的挑战。因此,为提高工业遗产保护和利用的实效,应完善相关法律法规、树立工业遗产保护和利用的整体思路、明确工业遗产蕴含的价值,同时加强宣传力度、提高公众的工业遗产保护意识,从而实现保护和利用效率的最大化。

**关键词:**武汉市工业遗产;工业遗产保护;可持续利用;SWOT 分析

中图分类号: TU984

文献标识码: A

文章编号: 1671-931X (2017) 05-0005-04

SWOT 分析法最初运用于企业的战略分析,能够比较客观全面的分析现实情况。将 SWOT 分析模型运用于工业遗产保护和利用的过程中,对其发展现状、内部条件以及外部环境进行剖析,以实现发展优势的最大发挥、资源的最优利用以及规避不利影响,最终提高工业遗产保护和利用的实效。

## 一、武汉市工业遗产的基本概况

武汉作为中国近现代工业的发祥地之一,留下了许多见证中国工业发展历程的工业遗产资源,其中所蕴藏的本征价值及引申价值对城市发展和文化传承影响深远。当前,武汉市高度重视工业遗产的保护和利用工作,将“传承历史文化、守住城市根脉、留存城市记忆”作为复兴大武汉的战略重点之一。通过对全市工业遗产的全面摸底调查,确定了目前尚存

的工业遗产共有 95 处,同时,首次工业遗产保护的专项规划已经结束,公布了 27 处首批工业遗产保护名单。

## 二、武汉市工业遗产保护和利用的 SWOT 分析

运用 SWOT 分析模型全面剖析目前武汉市工业遗产保护和利用过程中存在的优势与劣势,面临的机遇与挑战,从而为保护和利用工作提出建议与对策。

### (一)优势

#### 1.工业历史悠久,价值底蕴深厚

武汉自 1861 年被迫辟为通商口岸后,最先兴起的是外资企业。此后随着洋务运动的发展,武汉基本建立了比较完整的工业体系,特别是在张之洞督鄂期间,武汉发展成为仅次于上海的第二大工业城市。

收稿日期:2017-06-27

作者简介:谭晓爽(1994-),女,土家族,湖北巴东人,武汉理工大学思想政治教育专业硕士研究生,研究方向:思想政治教育。

表 1 武汉市首批工业遗产保护名录

保护级别	名称
一级工业遗产(15处)	汉口既济水塔、邦可面包房、南洋大楼、汉口电灯公司、和利汽水厂、赞育汽水厂、亚细亚火油公司、平和打包厂旧址、宗关水厂、福新面粉厂、汉阳铁厂矿砂码头旧址、第一纱厂办公楼、武汉重型机床厂(大门)、武汉轻型汽车厂办公楼、汉钢转炉车间旧址
二级工业遗产(6处)	武汉肉类联合加工厂、武汉铜材厂、青山红房子、南洋烟厂、武汉重型机床厂(厂房)、鹦鹉磁带厂
三级工业遗产(6处)	太平洋肥皂厂、武汉市第一棉纺织厂、江岸车辆厂(芦汉铁路江岸机厂)、汉阳特种汽车制造厂、武汉锅炉厂、武汉电视机总厂

在抗日战争初期，武汉一度成为全国最大的工业城市，后期受到战争波及，进入了滞缓发展时期。但随着新中国的成立，国家第一个五年计划的开展，武汉的重工业随即复苏，逐步形成了以重工业为主体的综合性工业基地。武汉的工业发展历经了一百多年的历史，工业遗产作为见证工业发展历程的物质载体，其中蕴藏着丰富的价值。

根据《下塔吉尔宪章》关于工业遗产的定义来看，凡是具有历史、技术、社会、建筑或科学价值的工业文化遗迹都可以称之为工业遗产。结合武汉市工业遗产的特点，其中蕴含的价值主要包括历史价值、经济价值、社会价值、美学价值和稀缺性价值。在此以部分工业遗产为例，如今的武烟集团的前身南洋大楼，距今已经接近一百年的历史，它见证了武汉烟草工业的变迁与发展、荣辱与兴衰，具有相当重要的历史价值；曾作为华中最大的纺织厂的武汉第一纱厂如今被改建为居住小区，这种再利用的方式减少了因拆迁重建带来的资源浪费，节约了经济成本，具有一定的经济价值；社会价值主要表现在集体的历史记忆带来的社会归属感，武钢的青山红房子就是一个典型代表，“红钢城”成为所有武钢人的集体回忆；汉口的既济水塔作为近代武汉的地标，其红色的墙面，八角形的楼体，具有较高的美学价值。此外，粤汉铁路码头作为京汉—粤汉运送火车过江的码头，是独一无二的工程，因此具有稀缺性价值。

由此而言，历史悠久的武汉工业遗产蕴藏的价值底蕴深厚，具有非常高的保护和利用价值，这是进行工业遗产保护和利用的基础。

2.政府重视，夯实政策支持

2008年以来，武汉市政府高度重视工业遗产的保护和利用工作，出台了一系列的专项规划措施。通过全面梳理武汉市近现代工业发展脉络、摸清工业遗存家底，收集整理了工业企业历史照片并汇编成册，建立了全面细致的工业遗存档案，从而进一步夯实了全市工业遗产名录的基础。目前，已经确定了全市现存的工业遗产，同时，对接规划管理、分类分级、有层次有重点地制定了工业遗产保护和利用的规划。

政府的支持是工业遗产保护和利用工作顺利进行的重要保证。由政府牵头组织的专项规划蓝图更

加系统全面，而且目前已经取得了显著成效，其保护和利用过程中的经验为后续的工作提供了宝贵借鉴。

3.高校集聚，具有较丰富的“智库”资源

工业遗产的保护和利用工作离不开人才的智力支持，武汉地区作为华中地区最大的高校集聚地，拥有众多实力雄厚的高校，各方面的人才层出不穷。工业遗产保护与利用的过程中难免会遇到一些发展困境，其中不乏需要技术层面的专业技能、管理层面的统筹规划、历史与现代接轨的科技创新等具有专业知识背景的人才。而武汉地区的各类高校繁多，在各方面都有其“专攻”之处，这种人才资源上的充足为武汉工业遗产的保护和利用提供了智力支持。

(二)劣势

1.工业遗存的完整性遭到破坏

武汉工业遗产虽种类繁多，但是随着现代化进程的加快，遗留下的工业遗产仅有95处，而保存完好的工业遗产更是寥寥无几。曾创造了新中国重型机床领域多个奇迹的“武汉重型机床厂”如今只留存了“大门”；建国初期创办的武汉绒印厂与武汉市毛纺织厂现已被拆除；曾经以红墙闻名的武钢“红钢城”也随着武钢的重组合并而辉煌不再，随之而来的政府城市规划进程的加快，这片承载着诸多“武钢人”回忆的“红房子”的完整性也遭到了破坏，等等。这些工业遗存完整性的破坏对于工业发展历史而言无疑是重大损失。如何在历史与现代文明中寻求发展的“最大公约数”已是当前亟待解决的关键问题。

工业发展有其特定的历史脉络，各个工业遗产便是对其最好的见证。由此而言，工业遗产的完整性对于捋顺工业发展的历史进程具有重要意义。然而，当前武汉工业遗产的完整性遭到破坏，保护和利用的现状不容乐观。

2.专项资金投入相对不足

现阶段，工业遗产的保护和利用主要依靠政府的资金投入。武汉市工业遗产众多，在实际的规划管理中需要投入较多资金，然而，政府的专项资金毕竟有限，因此，在物质保障方面存在“短板”，不利于工业遗产的保护和利用工作的开展。此外，工业遗产保护和利用工作的主要承担者仍是政府相关职能部门，武汉市政府在工业遗产的保护和利用规划上也

出台了相关政策，为工业遗产的保护和利用工作提供了诸多政策支持与物质保障。但是，工业遗产的保护与利用工作是一项系统工程，需要政策制定者立足历史事实，澄清历史发展轨迹，在整体规划上需统筹兼顾。武汉市国土规划局从目前尚存的工业遗产中遴选出了部分作为首批保护与利用的工业遗产，剩下的六十多处工业遗产虽预先建立了详细档案，施行了实时监督机制，但是在保护和利用的实践力度上后劲不足，伴随着城市现代化的日益加快，落实这些工业遗产保护与利用工作刻不容缓。

### 3. 公众的保护意识薄弱

工业遗产的保护和利用工作不仅需要政府的主导，而且需要公众的积极参与。工业遗产历史久远，许多社会公众对其中所承载的社会历史价值认识不足，未能意识到工业遗产保护和利用的重要性，因而，在对其进行保护和利用方面的重视程度不够，缺乏自觉的保护行动。政府在工业遗产的保护和利用方面的宣传手段方面较为落后，在互联网飞速发展的今天，传统宣传媒介的时效性与影响力相较于新兴的宣传手段而言较低。而且，如今工业遗产旅游正逐渐兴起，此时，强有力的宣传显得尤为必要，因此，如何改善其宣传方式，加强其宣传力度，动员广大社会公众自觉自愿地参与到工业遗产保护和利用的全过程，为保护和利用工作出谋划策，自觉践行保护工业遗产，是当前宣传工作的一个主要着力点。

### （三）机遇

#### 1. 国家顶层设计支持，助力工业遗产保护

随着全国各地工业遗产保护和利用工作步入正轨，国家也加大了对工业遗产保护和利用工作的政策支持与指导。2016 年工信部和财政部联合印发《关于推动工业文化的指导意见》后，在工信部产业政策司产业协调处指导下，工业文化遗产研究所加紧起草完善《国家工业遗产认定管理办法》，强调了“中国制造 2025”背景下工业遗产保护的重要意义，提出要加强顶层设计和系统性研究，发挥地方政府及工业和信息化主管部门作用，完善管理办法和工作机制，抓好工业遗产认定重点任务落实，并且工信部决定将于今年公布首批国家工业遗产项目。

国家对工业遗产保护与利用工作的重视与支持为各个工业城市工业遗产的保护和利用带来了发展机遇，对武汉亦是如此。国家资源的优化整合能够为地方工业遗产的保护和利用工作提供一定的资金保障与智力支持，因此，武汉市政府必须牢牢抓住这个机遇，为本土工业遗产的保护与利用工作添砖加瓦。

#### 2. 开发价值广阔，激活工业遗产利用

当前，武汉市中山大道将迎来 300 亿元的旅游开发投资，启动“长江主轴文化旅游开发”项目，这将为沿线的工业遗产的保护与利用带来了新的发展机遇，使得沿线工业遗产的价值将被“激活”，实现历史

与现代文明的有机结合。

旅游业作为第三产业中发展势头最强劲的产业之一，其带来的经济价值与宣传价值是其他产业所无法比拟的。现阶段，武汉工业遗产的线性旅游线路正在规划当中，通过将工业遗产与旅游产业相结合，使工业遗产的价值能够得到最大限度的发挥，同时，也能借助工业遗产旅游业的发展来提升工业遗产的影响力。

### （四）挑战

#### 1. 避免盲目借鉴与趋利重商，致使文化传承载体被边缘化的倾向

近几年来，工业遗产保护和利用工作取得了较大的成效，其中不乏有众多成功的案例，为工业遗产保护和利用提供了宝贵的经验借鉴，但是，各地的工业历程不同，工业遗产作为当地工业发展历史的缩影，具有特殊性。因此，在各地工业遗产的保护和利用过程中应结合当地的实际情况，因地制宜的对工业遗产进行保护和利用，而不是盲目模仿其他地区的成功典范，而失去了本该独属于自身的特色所在。目前，在武汉工业遗产的保护和利用的实践过程中，主要集中于工业遗产博物馆、文化创意产业园等传统的且各地趋同的保护与利用模式，从而导致千篇一律，缺乏特色。而且在此过程中过分重视工业遗产商业价值的开发，在经济利益的驱动下，会逐步偏离工业遗产保护和利用的初衷，过度的开发与再利用也容易导致工业遗产本体的破坏，从而促使这些承载了工业文化价值的遗存的价值本身逐渐被边缘化，趋向功利主义与实用主义。

#### 2. 部分工业遗产濒临消亡，抢救性工程迫在眉睫

由于我国工业遗产保护和利用工作起步晚，政府的重视程度欠缺，实践经验较为贫乏，保护与利用措施不利等因素，使不少工业遗产成为城市建设发展的牺牲品，如今部分工业遗产已濒临消亡，造成难以挽回的损失。工业遗产具有不可再生性，因此，为保护工业遗产的价值，必须对承载历史文化的工业遗产和重大事件的亲历者进行抢救性的全方位拍摄记录。

当前，武汉留存下来的工业遗产中有些亟需开展抢救性的工作。在此以“红房子”为例，承载着武钢人共同回忆的青山“红房子”正在准备拆迁，虽然已经划定了部分区域作为保护试点，但是，那具有高度辨识度的“红钢城”的整体风貌即将永远定格在历史照片当中。因此，在城市现代化高速发展的今天，如何保存工业遗产中所蕴藏的价值，如何对那些濒临消亡的工业遗产进行抢救性的保护，是当前工业遗产保护和利用过程中面临的巨大挑战。

### 三、武汉市工业遗产保护和利用的现实路径

综上所述，武汉市工业遗产的保护和利用内部优势明显，且面临诸多外部发展机遇，因此，必须有



效整合内部优势资源与外部发展机遇,深刻认识保护和利用过程中的劣势与挑战,从而提高保护和利用的实效。

(一)完善相关法律法规,建立健全保护和利用机制

到目前为止,国家的顶层设计中还未出台一部较为系统完备的工业遗产保护和利用的法律法规,而武汉市政府当前也未出台比较系统具体的保护政策与措施。政府在工业遗产的保护与利用过程中起着主导作用,其在资源整合方面较于其他主体更有优势。因此,完善相关的法律法规、建立一套系统可行的保护和利用机制,制定具有针对性的管理条例,严格规范工业遗产保护的相关事宜,明确不同等级的工业遗产的保护和利用措施,同时,也要严厉打击破坏工业遗迹的不法行为,为工业遗产的保护和利用工作提供政策支持与法律保障。

(二)统筹规划,点面结合,树立工业遗产保护和利用的整体思路

目前,武汉工业遗产的首批保护名录已经出炉,武汉市政府也出台了有针对性的保护和利用规划纲要。但是,总体而言,武汉市的大多数工业遗产仍处于闲置状态,虽有部分工业遗产已经接受了改造,但是整体的利用力度并不大。而且,在保护和利用的过程中,基本上是针对各个工业遗产而独立进行,未注重各个工业遗产之间的协调关系。工业遗产的保护和利用工作是一项系统工程,各个工业遗产共同作为武汉工业发展历史的见证,其中必定蕴涵着内在的逻辑关联,因此,政府作为工业遗产保护和利用工作的组织者与引导者,应树立整体规划的意识。

同时,将武汉市各个工业遗产与城市资源之间的联系进行系统梳理,从而确保工业遗产的完整性与连续性。当前武汉市的旅游产业开发正如火如荼,将工业遗产融入到旅游线路的规划当中已是当前工业遗产保护和利用的一个热点。合理规划旅游线路,促使工业遗产点面结合,最终实现工业遗产的生态价值与经济价值的有机统一。

(三)明确工业遗产蕴含的价值,增强保护与利用的针对性

工业遗产中所蕴藏的价值是对其保护和利用的基础。鉴于工业遗产的历史发展背景的差异,其中所蕴涵的价值也各有不同。当前,武汉市工业遗产的保护和利用总体上属于粗放型模式,工业遗产中的价值并未得到充分发掘,特色还有待进一步突出。因此,在后续的保护和利用的实践中,应立足于工业遗产本身的特点,厘清其发展的历史脉络,将发掘其中所承载的历史价值作为保护和利用工作的出发点,避免盲目效仿其他城市的保护和利用模式。

同时,不断创新武汉工业遗产保护与利用模式,将历史与现代文明有机结合,突出特色,增强保护和利用的针对性,努力实现各个工业遗产价值的最大化发挥,提升城市功能,从而为实现“复兴大武汉”的发展目标奠定基础。此外,在保护和利用的过程中,需警惕过分商业化的倾向,仍应坚持政府的主导地位,在城市化快速发展的过程中,努力在“保旧”与“保发展”中寻求平衡。

(四)加强宣传力度,提高工业遗产保护意识

工业遗产的保护不仅需要政府的引导,而且更需要公众的参与。工业遗产蕴藏的独特价值是对其进行保护和利用的前提与基础,然而,关于各个工业遗产的历史发展脉络与价值并非公众所熟知,此时,加强工业遗产宣传尤为必要。在此可以借助互联网这个平台,通过梳理工业遗产的历史沿革,制作宣传保护工业遗产的公益广告,借以提高社会公众对工业遗产的关注度,增强社会公众的文化自觉与文化自信,从而通过全民的共同参与来提高工业遗产保护和利用的效果。此外,武汉市当前正在筹备工业遗产旅游的线性规划,发展工业遗产旅游正可以满足当前多样化的旅游需求,是旅游业发展的新契机。因此,加大工业遗产的宣传力度,既可以有效提高大众的工业遗产保护意识,同时也有助于吸引更多的游客关注工业遗产旅游,使工业遗产的价值得到最大化发挥。

#### 参考文献:

- [1] 田燕.武汉工业遗产整体保护与可持续利用研究[J].中国园林,2013,(9).
- [2] 田燕,庞莞冰,高梦雅.从规划到实施:武汉工业遗产旅游开发策略初探[J].城市建筑,2016,(9).
- [3] 袁牧,张晓光,杨明.SWOT分析在城市战略规划中的应用与创新[J].规划方法,2007,(4).
- [4] 耿娜娜,杨璐.太原市发展工业遗产旅游的SWOT分析[J].江苏商论,2016,(2).
- [5] 陶庆华.宝鸡市发展工业遗产旅游的SWOT分析[J].新西部,2010,(14).
- [6] 陈立镜,周卫,李林林.工业遗产再利用现状反思[J].新建筑,2014,(4).
- [7] 陈凡,吕正春,陈红兵.工业遗产价值向度探析[J].科学技术哲学研究,2013,(5).
- [8] 徐苏宁,王国庆,李世芬,等.工业遗产保护与城市更新[J].城市规划,2017,(2).
- [9] 于森,王浩.工业遗产的价值构成研究[J].财经问题研究,2016,(11).

[责任编辑:张磊]

(下转第12页)

(上接第 8 页)

## Protection and Utilization of Wuhan Industrial Heritage Based on SWOT Analysis

TAN Xiao-shuang

(Wuhan University of Technology, Wuhan430070, China)

**Abstract:** Industrial heritage, as a witness of the development of industrial history, carries a lot of value. However, with the process of industrial informatization and urban modernization, the protection and utilization of industrial heritage are not optimistic. The SWOT method is used to analyze the advantages, disadvantages, opportunities and challenges in the protection and utilization of industrial heritage in Wuhan. It has the advantages of deep historical value, high government attention, intellectual support, national attention and the rise of the industrial heritage tourism industry, while facing the destroyed industrial Heritage, lack of funds, weak public awareness, cultural heritage was marginalized, and parts of the industrial heritage are dying. Therefore, we should improve laws and regulations, overall planning, clarify the value of industrial heritage, while strengthening the public awareness of industrial heritage protection, to maximize the protection and utilization efficiency.

**Key words:** Wuhan industrial heritage; industrial heritage protection; sustainable utilization; SWOT analysis